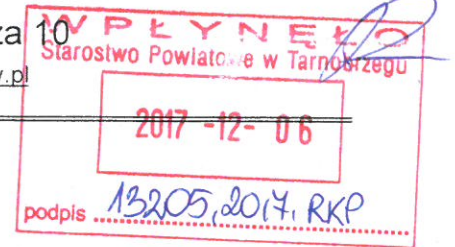




REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10
tel.: (017) 859 00 50 www.rzeszow.rio.gov.pl



UCHWAŁA Nr XIV/ 842 /2017

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie z dnia 4 grudnia 2017 roku

W sprawie: **Opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Powiatu Tarnobrzieskiego na rok 2018, wraz uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2016 r. poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

- | | |
|--------------------------|------------------|
| 1. Stanisław Biesiadecki | - przewodniczący |
| 2. Halina Baska | - członek |
| 3. Mirosław Paczocha | - członek |

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Powiatu Tarnobrzieskiego na 2018 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

postanawia:

przedłożony projekt budżetu zaopiniować pozytywnie z uwagą dotyczącą dotacji dla spółek wodnych.

Uzasadnienie:

Zarząd Powiatu Tarnobrzieskiego działając na podstawie art. 238 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t.: Dz. U. z 2017r. poz. 2077) uchwałą z dnia 14 listopada 2017 r., Nr 31/130/2017 „w sprawie przedłożenia projektu uchwały budżetowej Powiatu Tarnobrzieskiego na 2018 rok” postanowił przedłożyć projekt uchwały budżetowej powiatu na rok 2018 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, Radzie Powiatu Tarnobrzieskiego i Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie celem zaopinio-

wania. Powyższe materiały wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 15 listopada 2017 r.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi spełnia wymogi formalne określone w uchwale Rady Powiatu Tarnobrzieskiego Nr XXXVIII/228/2010, z dnia 30 września 2010 roku „w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, szczegółowości projektu budżetu, oraz rodzajów materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu”.

Z przedłożonych materiałów wynika, że prognoza dochodów budżetu została opracowana przy uwzględnieniu źródeł dochodów powiatu określonych w przepisach prawa, wielkości dochodów z tytułu dotacji celowych na realizację zadań z zakresu administracji rządowej, zadań własnych, udziałów powiatu w dochodach budżetu państwa, subwencji oraz założeń przyjętych do opracowania projektu budżetu państwa.

Planowane dochody budżetu ustalono w szczególności według źródeł i działów klasyfikacji budżetowej z dalszym podziałem na bieżące i majątkowe, a wydatki w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji budżetowej z dalszym podziałem, tj. zgodnie z wymogami przepisu art. 235 oraz 236 ustawy o finansach publicznych. Ponadto zarówno strona dochodowa jak i wydatkowa budżetu została sporządzona w pełnej szczególności do paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Wydatki zaplanowano na realizację zadań własnych, zadań zleconych oraz realizowanych na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego z uwzględnieniem zakresu i rodzaju zadań powiatu wynikających z obowiązujących ustaw.

Budżet powiatu na 2018 rok zaplanowano po stronie dochodów na kwotę 38.057.174 zł., natomiast po stronie wydatków na kwotę 37.557.9174 zł., tj. z nadwyżką na kwotę 500.000 zł., z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów. W budżecie zaplanowane zostały rozchody z tytułu spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów w kwocie 500.000 zł.

Planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, zatem wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jest spełniony

W § 4 poprawnie ustalono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na pokrycie przejściowego deficytu budżetu.

W § 5 uchwały zaplanowano poprawnie rezerwy budżetu, tj. ogólną i celową w wysokościach zgodnych z postanowieniami art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (j.t.: Dz. U. z 2013r. poz. 1166 ze zm.).

W § 6 określono szczególne zasady wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego wynikające z odrębnych ustaw, w tym wynikające z ustawy prawo ochrony środowiska - dochody i wydatki związane z gromadzeniem opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatki na ochronę środowiska i gospodarkę wodną zgodnie z ustawą z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska, tj. zgodnie z art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W § 7 projektu uchwały wyodrębniono dochody i wydatki na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, oraz dochody i wydatki związane z realizacją zadań wykonywanych na podstawie umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego, zgodnie z zestawieniem zawartym w treści uchwały budżetowej.

W § 8 określono planowane kwoty dotacji z budżetu powiatu wg rodzaju, z podziałem na dotacje dla jednostek zaliczanych oraz niezaliczanych do sektora finansów publicznych, stanowiące załącznik Nr 1 do uchwały.

Uwaga Składu Orzekającego dotyczy dotacji zaplanowanej w dz. 900, rozdz. 90019, § 6230 w kwocie 45.000 zł., na podstawie uchwały Rady Powiatu Tarnobrzieskiego Nr VII/52/2015, z dnia 24 czerwca 2015 w sprawie zasad udzielania dotacji celowej spółkom wodnym, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji celowej i sposobu jej rozliczania. Powyższa uchwała została podjęta na podstawie przepisów „starej” ustawy prawo wodne, która traci moc z dniem 1 stycznia 2018 roku i nie może ona stanowić podstawy do udzielania dotacji z budżetu powiatu w roku 2018.

Powyższą dotację należy wyeliminować z budżetu lub podjąć nową uchwałę w powyższej sprawie na podstawie nowych przepisów obowiązujących od 1 stycznia 2018 r., które stanowią samodzielną podstawę prawną do stanowienia aktu prawa miejscowego określającego zasady, tryb postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposób rozliczania dotacji udzielanych spółkom wodnym.

W § 9 zostały zaplanowane upoważnienia dla zarządu powiatu dotyczące dokonywania zmian w planie wydatków majątkowych, tj. wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne w ramach działu oraz do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach w innych bankach oraz (§ 10) do zaciągania krótkoterminowego kredytu na pokrycie przejściowego deficytu budżetu.

Ujęcie danych dotyczących dochodów i wydatków zasadniczo zgodne jest z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów i wydatków i przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38 poz. 207, z późn. zm.).

W załączonym do projektu uchwały budżetowej uzasadnieniu i materiałach informacyjnych zawarto omówienie planowanych dochodów wg źródeł oraz wydatków wg działów klasyfikacji budżetowej, planowanych przychodów i rozchodów budżetu oraz stan zadłużenia powiatu.

Opiniując powyższe materiały Skład Orzekający stwierdza, że dane wykazane w przedłożonych materiałach w zakresie określonym w art. 229 ustawy o finansach publicznych zgodnie są również z przedłożonym projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2018 - 2028.

Oceniając całość materiałów przedłożonych przez Zarząd Powiatu w wykonaniu obowiązku wynikającego z przepisu art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdza, iż po usunięciu stwierdzonego uchybienia mogą stanowić dobry materiał do dalszych prac zmierzających do uchwalenia budżetu powiatu na 2018 rok.

Biorąc pod uwagę całokształt materiałów przedłożonych przez Zarząd Powiatu Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Zarząd Powiatu
- 2) a/a

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKĄJĄCEGO

mgr Stanisław Biesiadecki

