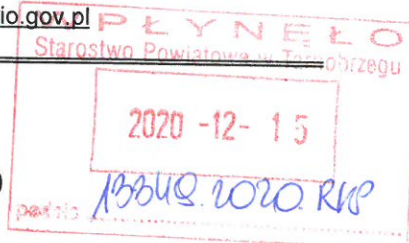




REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: (017) 859 00 50 www.rzeszow.rio.gov.pl



UCHWAŁA NR XVI / 245 / 2020

**Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

z dnia 11 grudnia 2020 roku

w sprawie: **opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Powiatu Tarnobrzeskiego na rok 2021.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Jerzy Kos – przewodniczący
2. Stanisław Biesiadecki – członek
3. Mirosław Paczocha – członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Powiatu Tarnobrzeskiego na 2021 rok,

postanawia:

przedłożony projekt uchwały budżetowej Powiatu Tarnobrzeskiego zaopiniować pozytywnie, z uwagą zawartą w treści uzasadnienia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie:

Zarząd Powiatu Tarnobrzeskiego w dniu 12 listopada 2020 roku podjął uchwałę Nr 34/106/2020 w sprawie przedłożenia projektu uchwały budżetowej Powiatu Tarnobrzeskiego na 2021 rok. Uchwałą tą postanowił przedłożyć Radzie Powiatu Tarnobrzeskiego i Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Uchwała wraz z projektem uchwały budżetowej, uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 12 listopada 2020 roku.

Projekt uchwały budżetowej odpowiada postanowieniom Rady Powiatu Tarnobrzeskiego, zawartym w uchwale Nr XXXVIII/228/2010 z dnia 30 września 2010 roku *w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, szczegółowości projektu budżetu oraz rodzajów materiałów informacyjnych, towarzyszących projektowi budżetu*. Uzasadnienie załączone do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne towarzyszące projektowi spełniają wymogi określone przez wskazaną uchwałę.

Dochody budżetu powiatu zaplanowano w wysokości 49.110.514,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 48.760.514,00 zł, a dochody majątkowe w wysokości 350.000,00 zł.

Wydatki budżetu ustalono w wysokości 48.310.514,00 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 45.976.782,00 zł, a wydatki majątkowe w wysokości 2.333.732,00 zł.

Warunek, o którym mowa w przepisie art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t.: Dz. U. z 2019 r., poz. 869, z późn. zm.), w myśl którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, jest spełniony.

Przyjęta w przedstawionym projekcie szczegółowość planu dochodów i planu wydatków budżetu odpowiada wymogom określonym odpowiednio w przepisach art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych oraz ustalonym we wskazanej wyżej uchwale Rady Powiatu Tarnobrzeskiego z dnia 30 września 2010 roku. Plan dochodów budżetu i wydatków budżetu został sporządzony w pełnej szczegółowości, do paragrafów klasyfikacji budżetowej.

W projekcie uchwały budżetowej (§ 3 ust. 1) zaplanowano nadwyżkę budżetową w wysokości 800.000,00 zł, z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów.

Rozchody budżetu z tytułu spłaty kredytów i pożyczek (§ 992) zaplanowano w łącznej kwocie 800.000,00 zł (§ 3 ust. 2 projektu).

W § 4 ust. 1 poprawnie określono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów na sfinansowanie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu.

W § 4 ust. 2 ustalono maksymalną kwotę udzielanych przez Zarząd Powiatu Tarnobrzeskiego pożyczek krótkoterminowych w roku budżetowym.

Prognozę dochodów opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów gminy określonych w ustawie z dnia 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t.: Dz. U. z 2020 r., poz. 23, z późn. zm.), wielkości dochodów z tytułu dotacji celowych na realizację zadań z zakresu administracji rządowej, subwencji ogólnej z budżetu państwa oraz założeń i wskaźników makroekonomicznych przyjętych do opracowania projektu budżetu państwa na 2021 rok.

Wydatki przeznaczono zasadniczo na realizację zadań własnych, zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz realizowanych na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego. Uwzględniono zakres i rodzaj zadań powiatu wynikający z obowiązujących ustaw oraz wskaźniki i założenia makroekonomiczne przyjęte przy opracowywaniu projektu budżetu państwa.

W projekcie uchwały budżetowej, w tabeli określającej wydatki budżetu zaplanowano wydatki na dotację celową na pomoc finansową dla Miasta Tarnobrzega w kwocie 50.000,00 zł (dział 754 rozdział 75411 § 6300). Należy zwrócić uwagę, że podstawą zaplanowania w budżecie dotacji celowej w formie pomocy finansowej oraz jej udzielania innym jednostkom samorządu terytorialnego jest odrębna uchwała organu stanowiącego o udzieleniu dotacji w formie pomocy finansowej, zgodnie z przepisem art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych.

Ujęcie danych dotyczących dochodów i wydatków jest zgodne z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (j.t.: Dz. U. z 2014 r., poz. 1053, z późn. zm.).

W § 5 ust. 1 prawidłowo ustalono wysokość rezerwy ogólnej, zgodnie z postanowieniami art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Natomiast w § 5 ust. 2 w nieprawidłowej, zaniżonej wysokości ustalono rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, niezgodnie z art. 26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (j.t.: Dz. U. z 2020 r., poz. 1856). Zgodnie z przepisem art. 26 ust. 4 powołanej ustawy w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

W § 6 projektu określono szczególne zasady wykonywania budżetu powiatu w roku budżetowym 2021, wynikające z odrębnych ustaw oraz dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu, zgodnie z przepisem art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, tj.:

- ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku – Prawo ochrony środowiska (j.t.: Dz. U. z 2020 r., poz. 1219).

W § 7 wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami oraz dochody i wydatki związane z realizacją zadań wykonywanych na podstawie umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego.

W § 8 określono łączną kwotę dotacji udzielanych z budżetu powiatu w 2021 roku, z wyszczególnieniem w stanowiącym załącznik Nr 1 do projektu uchwały budżetowej.

W § 9 i § 10 projektu Zarząd Powiatu Tarnobrzeskiego upoważniono do dokonywania zmian w planie wydatków majątkowych, tj. wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne w ramach działu, zgodnie z przepisem art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ustawy o finansach publicznych, do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach w innych bankach niż bank wykonujący bankową obsługę budżetu powiatu, jak również do zaciągania krótkoterminowego kredytu na pokrycie przejściowego, występującego w trakcie roku deficytu budżetu, w zgodzie z treścią art. 212 ust. 2 pkt 1 w związku z art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

W załączniku Nr 1 do projektu uchwały budżetowej zawarto zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu powiatu, zgodnie z treścią przepisu art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Szczegółowość zestawienia odpowiada wymogom określonym w art. 215 ust. 1 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Dane zawarte w projekcie uchwały budżetowej wskazują, iż w przygotowanym projekcie uwzględniono wymagania dotyczące strony merytorycznej budżetu.

Przedstawiony przez Zarząd Powiatu Tarnobrzeskiego projekt uchwały budżetowej na 2021 rok może być podstawą do dalszych prac nad podjęciem uchwały budżetowej na 2021 rok, po uwzględnieniu uwagi zawartej w niniejszej uzasadnieniu.

Z powyższych względów Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, mając na uwadze powyższe ustalenia postanowił zaopiniować projekt uchwały budżetowej Powiatu Tarnobrzeskiego, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Zarząd Powiatu Tarnobrzeskiego
- 2) a/a

PRZEWODNICZĄCY SKŁADU
ORZEKAJĄCEGO
Jerzy Kos
mgr Jerzy Kos

