

**RADA POWIATU
TARNOBRZESKIEGO**

**UCHWAŁA NR XXVII/213/2021
Rady Powiatu Tarnobrzskiego
z dnia 12 października 2021 r.**

w sprawie programu współpracy Powiatu Tarnobrzskiego w roku 2022 z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Na podstawie art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jedn. Dz. U. z 2020r. poz. 1057 ze zm.), Rada Powiatu Tarnobrzskiego uchwala, co następuje:

§ 1.

Przyjąć roczny program współpracy Powiatu Tarnobrzskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2022, w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Tarnobrzskiego.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 roku.

PROGRAM WSPÓŁPRACY
POWIATU TARNOBRZESKIEGO NA ROK 2022
Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI ORAZ PODMIOTAMI,
O KTÓRYCH MOWA W ART. 3 UST. 3 USTAWY Z DNIA 24 KWIETNIA 2003
O DZIAŁALNOŚCI POŻYTKU PUBLICZNEGO I O WOLONTARIACIE

Rozdział I
Uwagi ogólne

§ 1.

1. Ilekroć w programie jest mowa o:

- 1) **ustawie** – rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 1057 ze zm.),
- 2) **działalności pożytku publicznego** – rozumie się przez to działalność społecznie użyteczną, prowadzoną przez organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy,
- 3) **dotacji** – rozumie się przez to dotacje w rozumieniu art. 127 ust. 1 pkt 1 lit. e oraz art. 221 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. 2021r. poz. 305 ze zm.),
- 4) **organizacji** – rozumie się przez to organizację pozarządową, zgodnie z art. 3 ust. 2 oraz podmiot wymieniony w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

2. Projekt programu współpracy na rok 2022 przygotowano w oparciu o doświadczenia lat ubiegłych, przy rozpatrzeniu propozycji organizacji pozarządowych, prowadzących działalność pożytku publicznego na terenie Powiatu Tarnobrzeskiego.

3. Projekt Programu poddano konsultacjom z organizacjami pozarządowymi z terenu Powiatu Tarnobrzeskiego działającymi na rzecz jego mieszkańców, zgodnie z zapisami uchwały Nr XXXVII/225/2010 Rady Powiatu Tarnobrzeskiego z dnia 26 sierpnia 2010r. w sprawie sposobu konsultowania z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, projektów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji (Dz. Urz. Woj. Podk. Nr 83, poz.1539), w okresie od 28.09.2021 r. do 05.10.2021 r.

Cel główny i cele szczegółowe programu

§ 2.

1. Głównym celem współpracy samorządu powiatowego z organizacjami pozarządowymi jest wyzwolenie potencjału aktywności obywatelskiej, wrażliwości społecznej oraz umacnianie, poprzez wspólne działania, lokalnych więzi, tożsamości regionalnej i kulturowej.

Współpraca polegać będzie na udzielaniu przez władze Powiatu Tarnobrzieskiego pomocy wartościowym przedsięwzięciom i inicjatywom organizacji pozarządowych oraz podmiotów, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, podejmowanych w ramach ich statutowych zadań, zbieżnych z celami i zadaniami Powiatu.

2. Szczegółowe cele programu to:

- 1) pełniejsze zaspokojenie potrzeb i oczekiwań mieszkańców,
- 2) umacnianie idei samorządności,
- 3) większa efektywność wydatkowania środków publicznych,
- 4) wzmocnienie jawności gospodarowania środkami publicznymi,
- 5) umacnianie poczucia podmiotowości mieszkańców, odpowiedzialności za siebie, swoje otoczenie, wspólnotę lokalną oraz jej tradycje,
- 6) wspomaganie i edukowanie lokalnych liderów,
- 7) uzyskanie możliwości wczesnego reagowania na problemy lokalne,
- 8) usprawnienie komunikacji z opinią publiczną,
- 9) promocja organizacji pozarządowych działających w Powiecie.

Rozdział II

Podmioty programu

§ 3.

1. Realizatorami programu są:

- a) Rada Powiatu Tarnobrzieskiego w zakresie określania szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami projektów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji, wytyczania obszarów, kierunków oraz finansowania programu,
- b) Zarząd Powiatu Tarnobrzieskiego w zakresie realizacji programu m.in. poprzez ogłaszanie otwartych konkursów ofert w celu zlecenia realizacji zadań i przekazania odpowiednich na ten cel środków w ramach budżetu, powołania Komisji Konkursowej, kontroli i oceny stanu realizacji zleconych zadań,
- c) komisja konkursowa w zakresie rozstrzygania konkursów ofert na realizację zadań zleconych organizacjom pozarządowym,
- d) wydziały, referaty, jednoosobowe stanowiska Starostwa Powiatowego, jednostki organizacyjne Powiatu m.in. w zakresie:
 - przygotowania propozycji współpracy odnoszących się do realizowanych zadań publicznych,
 - konsultacji propozycji z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,

- ustalenia zadań do rekomendacji i ujęcia w projekcie rocznego programu współpracy,
e) ze strony organizacji pozarządowych – zgłoszone w rejestrach ich organy statutowe.

2. Beneficjentami programu są:

- a) organizacje pozarządowe,
- b) osoby prawne i jednostki organizacyjne działające na podstawie przepisów o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej, o stosunku państwa do innych kościołów i związków wyznaniowych oraz o gwarancjach wolności sumienia i wyznania, jeżeli ich cele statutowe obejmują prowadzenie działalności pożytku publicznego,
- c) stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego,
- d) spółdzielnie socjalne,
- e) spółki akcyjne i spółki z ograniczoną odpowiedzialnością oraz kluby sportowe będące spółkami działającymi na podstawie przepisów ustawy z dnia 25 czerwca 2010r. o sporcie (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1133), które nie działają w celu osiągnięcia zysku oraz przeznaczają całość dochodu na realizację celów statutowych oraz nie przeznaczają zysku do podziału pomiędzy swoich członków, udziałowców, akcjonariuszy i pracowników.

Rozdział III

Zakres przedmiotowy współpracy

§ 4.

1. Zakres współpracy obejmuje w szczególności sferę zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy.
2. Obszary współpracy, o których mowa w ust. 1, nie mogą być interpretowane zawężająco i umożliwiają uwzględnienie innych zadań, o ile nie pozostają one w sprzeczności z celami programu.
3. **W 2022 r. przyjmuje się za priorytetowe następujące zadania publiczne z zakresu:**
 - 1) **nauki, edukacji, oświaty i wychowania** – przedsięwzięcia realizowane w ramach zadania:
 - a) prowadzenie działalności w formach pozalekcyjnych programów edukacyjnych, opiekuńczych i wychowawczych, w szczególności dla dzieci i młodzieży z niepełnosprawnością intelektualną, np. „Pokaż co potrafisz”, „Piknik integracyjny”,
 - b) wspieranie procesów edukacyjnych, promowanie dzieci i młodzieży uzdolnionej np. „Powiatowy festiwal piosenki obcojęzycznej”,
 - 2) **ochrony i promocji zdrowia:**
 - a) wspieranie procesu edukacji prozdrowotnej mieszkańców Powiatu Tarnobrzeskiego, w tym np. „Powiatowe Dni Honorowego Krwiodawstwa”, „Powiatowe Dni Promocji i Ochrony Zdrowia”,
 - 3) **podtrzymywania i upowszechniania kultury, sztuki, tradycji narodowej, pielęgnowania polskości** – przedsięwzięcia realizowane w ramach zadania:
 - a) organizacja imprez kulturalnych, wyzwalających inicjatywy środowisk twórczych i innych, wzbogacających ofertę kulturalną Powiatu, a zwłaszcza:
 - 1) edukacja kulturalna i historyczna mieszkańców Powiatu (szczególnie dzieci i młodzieży), np. Powiatowy konkurs interdyscyplinarny – „Moja rodzina – losy mieszkańców Powiatu tarnobrzeskiego”,
 - 2) organizacja imprez o charakterze powiatowym, festynów i imprez regionalnych o szczególnym znaczeniu edukacyjnym, obejmującym różne obszary kultury, a w szczególności kultywowanie tradycji i wiedzy o regionie lasowiackim,

np. „Dziecko w folklorze”, „Mieć jak rzeka swoje źródło – przegląd zespołów ludowych”, „Jarmark ludzi z pasją”, „Taniec łączy pokolenia”, „Z przytupem i pieśnią na ustach”, „Noc świętojańska w tradycji lasowiackiej”, „Nadwiślańskie smaki regionalne”, „Dary lasu w tradycji lasowiackiej”,

b) organizacja obchodów rocznic, uroczystości i przedsięwzięć związanych z upamiętnianiem osób, miejsc i wydarzeń historycznych, związanych z tradycjami walk o niepodległość i suwerenność Polski, np. „Integracja społeczności powiatu tarnobrzeskiego wokół historii i kultury regionu w kontekście walk o niepodległość, pielęgnowania odzyskanej wolności i kształtowania patriotycznych postaw”, „Stowarzyszenia i organizacje społeczno – gospodarcze w powiecie tarnobrzeskim w latach 1867 – 1939”,

4) upowszechniania kultury fizycznej i sportu:

a) wspieranie organizacji wydarzeń sportowych o charakterze powiatowym, np. „Powiatowe zawody pływackie”, „Biegi uliczne na terenie Powiatu tarnobrzeskiego”,

b) wspieranie organizacji imprez sportowo – rekreacyjnych, np. „Powiatowe wędrowniki Nordic Walking”, „Powiatowe zawody wędkarskie”, „Powiatowy zlot motocyklowy”, „Powiatowy turniej szachowy”, „Sportowe spotkania integracyjne”, „Powiatowe zawody motocrossowe”,

c) wspieranie współzawodnictwa sportowego dzieci i młodzieży szkolnej Powiatu tarnobrzeskiego, np. „Powiatowa Licealiada”, „Powiatowy zlot młodzieżowych drużyn pożarniczych”,

d) wspieranie upowszechniania kultury fizycznej osób starszych, niepełnosprawnych oraz sportu masowego, np. „Sport bez barier”, „Sportowy piknik integracyjny”,

5) udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej oraz zwiększanie świadomości prawnej społeczeństwa,

6) udzielanie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego.

Rozdział IV

Zasady i formy współpracy

§ 5.

1. Współpraca Powiatu z organizacjami pozarządowymi odbywa się na zasadach: pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności.

Zasada **pomocniczości** oznacza, że skupieni w różnych organizacjach mieszkańcy sami rządzą swoimi prawami, a administracja podejmuje tylko te działania, których społeczeństwo samo wykonać nie potrafi i nie może.

Zasada **suwerenności stron** przejawia się w poszanowaniu autonomii (odrębności), niezależności organizacji pozarządowych oraz poprzez nie ingerowanie w sprawy wewnętrzne.

Zasada **partnerstwa** zakłada obowiązek uzgadniania wszystkich warunków współpracy, przy czym najważniejsze ustalenia zapadają na zasadzie konsensusu.

Oznacza gotowość do współpracy między stronami, zwłaszcza w planowaniu zadań priorytetowych, określaniu sposobu ich realizacji, sugerowaniu zakresu współpracy.

Zasada **efektywności** polega na dokonywaniu wyboru sposobu wykorzystania środków publicznych, który zapewnia celową i oszczędną realizację zadania.

Zasada **uczciwej konkurencji** oznacza przygotowanie i realizację współpracy w sposób zapewniający m.in. jasne, zrozumiałe jednakowo dla wszystkich określenie zadań i warunków ich realizacji.

Zasada **jawności** realizowana jest przez udostępnianie współpracującym z Powiatem organizacjom pozarządowym informacji o celach i efektach współpracy a także środkach finansowych zaplanowanych w budżecie Powiatu na współpracę z organizacjami oraz o kryteriach i sposobie oceny wniosków.

Zasada jawności zobowiązuje organizacje pozarządowe do udostępniania Powiatowi informacji dotyczących ich struktury organizacyjnej, sposobu funkcjonowania, prowadzenia działalności oraz sytuacji finansowej.

2. Powiat Tarnobrzeski współpracuje z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w obszarach wymienionych w § 4 Programu. Współpraca Powiatu z organizacjami może przyjmować formę finansową lub pozafinansową.

3. Pozafinansowa współpraca dotyczy przede wszystkim działalności:

1) informacyjnej, a w tym:

- a) wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności i współdziałanie w celu zharmonizowania tych kierunków, udostępniania organizacjom materiałów promujących Powiat,
- b) konsultowania projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji,
- c) konsultowania projektów aktów normatywnych dotyczących zadań publicznych, wymienionych w § 4 ust. 1,
- d) promocji działalności organizacji pozarządowych, m.in. poprzez zamieszczanie informacji na stronie internetowej Powiatu.

2) organizacyjnej, tj. m. in.:

- a) działania na rzecz wzmocnienia instytucjonalnego organizacji pozarządowych,
- b) pomoc w pozyskiwaniu środków finansowych na realizację zadań publicznych z innych źródeł niż budżet Powiatu i udzielanie rekomendacji w przypadku ubiegania się przez organizacje pozarządowe o środki ze źródeł zewnętrznych,
- c) tworzenia wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym,

3) innej, poprzez:

- a) wydawanie opinii o działalności organizacji pozarządowych oraz udzielanie rekomendacji na ich wnioski,
- b) możliwość objęcia patronatem Starosty Tarnobrzeskiego przedsięwzięć realizowanych przez organizacje pozarządowe na rzecz mieszkańców Powiatu
- c) pomoc lub współudział w przygotowywaniu spotkań, szkoleń i konferencji (np. przez nieodpłatne udostępnianie sali, sprzętu audiowizualnego, itp.).

4. Współpraca o charakterze finansowym polegająca na zleceniu realizacji zadań publicznych, może odbywać się w formach:

- 1) powierzenia wykonania zadania publicznego wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie jego realizacji,
- 2) wspierania zadania publicznego wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie jego realizacji,
- 3) zlecenia zadań w trybie uproszczonym na zasadach określonych w ustawie.

Rozdział V

Sposób realizacji programu

§ 6.

1. Zlecenie zadań publicznych w obszarach wymienionych w § 4 Programu następuje poprzez wspieranie bądź powierzanie realizacji wraz z udzieleniem dotacji na ich realizację, po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert chyba, że odrębne przepisy przewidują inny tryb zlecenia (art. 11 ust. 2 ustawy). Konkursy dotyczące zadań określonych w § 4 Programu ogłasza Zarząd Powiatu.
2. Szczegółowe zasady i tryb przeprowadzenia otwartego konkursu ofert na realizację zadań określonych w § 4 Programu określa Zarząd Powiatu odrębną uchwałą.
3. Organizacje pozarządowe mogą z własnej inicjatywy złożyć ofertę realizacji zadań publicznych.

Rozdział VI

Okres oraz wysokość środków na realizację programu

§ 7.

1. Program realizowany będzie od 1 stycznia 2022 r. do 31 grudnia 2022 r.
2. Wysokość środków na realizację Programu określona będzie w Uchwale Rady Powiatu w sprawie uchwały budżetowej Powiatu Tarnobrzieskiego na 2022 r.
3. Wysokość środków na poszczególne zadania określa Rada i Zarząd Powiatu w zakresie swoich kompetencji.
4. W przypadku zadań określonych w § 4 ust. 3, pkt 5 i 6 Programu, środki finansowe na realizację tych zadań Powiat Tarnobrzieski otrzymuje w formie dotacji. Wysokość tych środków określana jest corocznie w drodze rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie wysokości kwoty bazowej, stanowiącej podstawę ustalenia wysokości dotacji.

Rozdział VII

Sposób oceny realizacji programu

§ 8.

1. Zarząd Powiatu przedkłada roczne sprawozdanie z realizacji programu na zasadach i w trybie określonym w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.
2. Sprawozdanie, o którym mowa w ust. 1 winno zawierać w szczególności:
 - 1) opis przebiegu tworzenia, konsultacji a także realizacji programu,
 - 2) informację o planowanych i wykorzystanych środkach finansowych z budżetu Powiatu na poszczególne zadania oraz o liczbie ofert niespełniających wymogów konkursu i nieprzyjętych do realizacji,
 - 3) mierniki efektywności programu, tj. m.in.:
 - a) liczba złożonych w otwartym konkursie ofert,
 - b) liczba umów zawartych na realizację zadań publicznych,

- c) liczba umów zerwanych bądź unieważnionych,
- d) liczba umów zawartych w formie wsparcia i w formie powierzenia,
- e) liczba otwartych konkursów ofert,
- f) liczba organizacji pozarządowych po raz pierwszy podejmujących działanie w oparciu o dotację,
- g) wysokość kwot udzielonych dotacji w poszczególnych obszarach zadaniowych,
- h) liczba zadań zleconych organizacjom pozarządowym,
- i) liczba zorganizowanych spotkań z przedstawicielami organizacji pozarządowych,
- j) liczba przedsięwzięć objętych patronatem Starosty Tarnobrzeskiego.

Rozdział VIII

Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

§ 9.

1. Do oceny ofert złożonych przez organizacje Zarząd Powiatu powołuje komisję konkursową.
2. Komisja konkursowa powoływana jest w składzie 5 - 6 osób, w tym 1 przedstawiciel organizacji pozarządowych, z wyłączeniem osób wskazanych przez organizacje pozarządowe biorące udział w konkursie.
3. Zgodnie z art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej, w przypadku komisji konkursowej powołanej w celu opiniowania ofert złożonych w otwartym konkursie ofert, przeprowadzanym jednocześnie na powierzenie prowadzenia punktów przeznaczonych na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego, w skład tej komisji może wchodzić dodatkowo przedstawiciel wojewody.
4. Organizacje pozarządowe zgłaszają w Starostwie Powiatowym swoich przedstawicieli – kandydatów do składu komisji konkursowych. Forma, miejsce i termin zgłoszeń podawane są w informacji opublikowanej na oficjalnej stronie Powiatu Tarnobrzeskiego, w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Tarnobrzegu.
5. Zgłoszenia ważne są do 31 grudnia 2022r.
6. Komórka organizacyjna/merytoryczna wskazuje, spośród zgłoszonych, osoby do udziału w pracach komisji konkursowej.
7. Do członków komisji konkursowej biorących udział w opiniowaniu ofert stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. KPA (t. j. Dz. U. z 2021 r. poz. 735 ze zm.), dotyczące wyłączenia z postępowania konkursowego.
8. W przypadku wyłączenia lub nieobecności członków komisji posiedzenie odbywa się, pod warunkiem, że bierze w nim udział co najmniej 3 osoby w przypadku komisji liczącej 5 osób lub 4 osoby w przypadku komisji liczącej 6 osób.
9. Udział w pracach komisji konkursowej jest nieodpłatny i nie przysługuje zwrot kosztów podróży.
10. Pracami komisji konkursowej kieruje przewodniczący lub wiceprzewodniczący, wskazany przez Zarząd.
11. Funkcję sekretarza pełni przedstawiciel komórki organizacyjnej/merytorycznej.
12. Komisja konkursowa rozpatruje oferty w terminie podanym w ogłoszeniu konkursowym.

13. Do zadań komisji należy:

- a) kwalifikowanie ofert według kryteriów określonych w treści ogłoszenia konkursu. Komisja posługiwać się będzie 10 punktową skalą ocen za każde kryterium. Aby otrzymać dofinansowanie oferta winna otrzymać minimum 30 punktów,
- b) przedstawianie Zarządowi Powiatu propozycji dofinansowania wybranych ofert,
- c) przedstawianie Zarządowi Powiatu ofert, którym nie proponuje przyznania dotacji.

13. Komisja rozpatruje tylko wnioski kompletne pod względem formalno – prawnym.

14. Komisja może zaproponować przyznanie dotacji mniejszej od podanej w ofercie.

15. Do realizacji zadania komisja może zaproponować kilku oferentów.

16. Protokół z prac komisji przedkładany jest Zarządowi Powiatu. Zarząd Powiatu podejmuje ostateczną decyzję o przyznaniu dotacji i ich wysokości.

17. Komisja konkursowa rozwiązuje się z chwilą rozstrzygnięcia konkursu ofert.

Rozdział IX

Postanowienia końcowe

§ 10.

1. W zakresie nieuregulowanym niniejszym programem współpracy Powiatu z organizacjami pozarządowymi, stosuje się przepisy ustawy wraz z aktami wykonawczymi.
2. W sprawach spornych ostatecznego rozstrzygnięcia dokonuje Zarząd.