

Projekt „d” Uchwały **Rady Powiatu Tarnobrzeskiego z dnia 18 stycznia 2024r.**

w sprawie wygaśnięcia mandatu radnego Powiatu Tarnobrzeskiego.

Na podstawie art. 383 § 1 pkt 5 oraz § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 roku – Kodeks wyborczy (t. jedn. Dz.U z 2023 r, poz. 2408) oraz art. 12 pkt 11 i art. 21 ust.1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t. jedn. Dz. U. z 2022, poz.1526 z późn. zm.) Rada Powiatu Tarnobrzeskiego **uchwala** co następuje:

§1

Stwierdza się wygaśnięcie mandatu radnego Powiatu Tarnobrzeskiego Pana Marka Zięby w związku z ustawowym zakazem łączenia mandatu radnego z wykonywaniem określonych w odrębnych przepisach funkcji lub działalności.

§2

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Powiatu Tarnobrzeskiego do niezwłocznego doręczenia uchwały zainteresowanemu i przesłania Wojewodzie Podkarpackiemu oraz Komisarzowi Wyborczemu w Tarnobrzegu.

§3

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Tarnobrzeskiego.

§4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Przedkładany projekt uchwały ma związek ze skierowanymi do Wojewody Podkarpackiego pismami, pierwszym zawierającym zarzuty prowadzenia działalności

gospodarczej przez radnego Powiatu Tarnobrzieskiego Pana Marka Ziębę z wykorzystaniem mienia tego powiatu, wobec faktur wystawianych przez PHU WiM Marek Zięba dla jednostki organizacyjnej Powiatu Tarnobrzieskiego t.j. Zespołu Szkół Nr 1 w Nowej Dębie. (pismo Wojewody Podkarpackiego, o powzięciu takiej informacji, znak P – II.40.119.2023 z dnia 21 lipca 2023 roku.

Wdrożono postępowanie wyjaśniające.

W dniu 22 sierpnia 2023 roku udzielono Wojewodzie Podkarpackiemu nast. odpowiedzi:

OR.1510.2. 2023

Tarnobrzeg, 2023 - 08 – 22

Pani
Ewa Leniart
Wojewoda Podkarpacki

W odpowiedzi na pismo P- II.40. 119.2023 z dnia 2023 – 07 – 21 w sprawie zbadania faktów pod kątem ew. naruszenia przez radnego Rady Powiatu Tarnobrzieskiego Pana Marka Ziębę ograniczeń wynikających z przepisu art. 25 b. ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 1526 z późn.zm.) uprzejmie informuję i wyjaśniam.

Pan Marek Zięba prowadzi działalność gospodarczą pn. Przedsiębiorstwo Handlowo – Usługowe WiM Marek Zięba, 39 – 460 Tarnowska Wola 93.

Przedsiębiorstwo wykonuje usługi w branży instalacji elektrycznych oraz prowadzi sklep detaliczny z materiałami elektrycznymi zlokalizowany w Nowej Dębie, w przeszłości na ul. Słowackiego, aktualnie na ul. Metalowca 1.

W toku postępowania wyjaśniającego ustalono, że w sklepie tym Zespół Szkół Nr 1 w Nowej Dębie zaopatrywał się w akcesoria elektryczne związane z b. utrzymaniem obiektu.

Zapoznano się z treścią faktur

- 1. Faktura 00708/2019 z dnia 26.09.2019 r – kwota 850,00 zł (wszystkie kwoty wg wartości brutto).*
- 2. Faktura 00971/2019 z dnia 4.12.2019 r – kwota 213,16 zł*
- 3. Faktura 00974/2019 z dnia 5.12.2019 - kwota 71,29 zł*
- 4. Faktura 7/02/2020 z dnia 6. 02. 2020 r – kwota 461,98 zł*
- 5. Faktura 49/02/2020 z dnia 19.02 2020 kwota 206,03 zł*
- 6. Faktura 98/08/2020 z dnia 31 .08 2020 r kwota 30,98 zł*
- 7. Faktura 38/12/2020 z dnia 11.12.2020 r kwota 70,18 zł*
- 8. Faktura 53/11/2021 z dnia 23.11.2021 r- kwota 51,00 zł*
- 9. Faktura 46/12/2021 z dnia 14.12.2021 – kwota 189,65 zł*
- 10. Faktura 45/12/2022 z dnia 27.12.2022 r – kwota 21 274,79 zł*
- akcesoria na wymianę oświetlenia na typu LED wykonaną we własnym zakresie
- 11. Faktura F/0044/05/23 z dnia 23.05 2023 r. – kwota 166,03 zł.*

Żadnej z tych faktur nie wystawił osobiście Pan Marek Zięba.

Jak wynika z wyjaśnień wymieniony sklep jest jedynym w Nowej Dębie kompleksowo zaopatrzonym w materiały elektryczne. Druga podobna placówka w Nowej Dębie - „UNIMET na ul. Ks. Łagockiego dysponuje ograniczonym wyborem, specjalizując się głównie w sprzedaży farb, lakierów, art. metalowych, odzieży roboczej, narzędzi itp.

Zespół Szkół Nr 1 nie dysponuje środkiem transportu, a sklep w którym dokonywano zakupów zaopatrzeniowych, znajdował się i znajduje obecnie, w niewielkiej odległości od budynku szkoły.

Pan Marek Zięba twierdzi, że nie miał pełnej wiedzy o rodzaju i skali zakupów w sklepie jego firmy przez wym. placówkę. Nie podejmował żadnych działań typu: lobbying, marketing lub akwizycja, bo nie prowadzi ich też wobec jakichkolwiek podmiotów. Koncentruje się głównie na sprawach strategicznych dla firmy: przetargach, solidnym i terminowym wykonawstwie usług i rozliczeniach podatkowych.

Aktualnie w Powiecie Tarnobrzeskim realizowane jest za kwotę 4 076 935,79 zł zadanie dofinansowane z Rządowego Funduszu Polski Ład pn. „Poprawa infrastruktury edukacyjnej Powiatu Tarnobrzeskiego” Wykonawca – Zakład Remontowo – Budowlany Bogdan Serafin: Nowa Dęba. We wszystkich placówkach trwają w szerokim zakresie prace budowlane, w tym elektryczne. Firma Pana Marka Zięby nie uczestniczyła w przetargu, nie jest też podwykonawcą.

Z literalnego brzmienia art.25b. cyt. ustawy o samorządzie powiatowym wynika, że „Radni nie mogą prowadzić działalności gospodarczej na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami z wykorzystaniem mienia powiatu, w którym radny uzyskał mandat...”

W analizowanym przypadku jest wątpliwość, czy właściciel firmy mógł zakazać zakupów zaopatrzeniowych placówce oświatowej w swoim sklepie. Poza sporem jest fakt, że radny nie wykorzystywał mienia powiatu w sensie dosłownym np. poprzez najem pomieszczeń, albo uczestnictwo w intratnych finansowo przetargach, co mogło by budzić podejrzenia o brak bezstronności i interesowność.

W tych okolicznościach stwierdzam, że nie ma dostatecznych podstaw do zastosowania przepisu z art. 383§ 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 roku Kodeks wyborczy (t.j. Dz. U. z 2022r poz. 1277 z późn.zm.)

Z poważaniem

Przewodniczący Rady

(-) Krystyna Rusin

Na wniosek Wojewody Podkarpackiego z dnia 29 sierpnia 2023 roku w dniu 1 września 2023 roku przesłano Wojewodzie Podkarpackiemu kserokopie faktur wystawionych przez Przedsiębiorstwo WIM dla Zespołu Szkół Nr 1 w Nowej Dębie w latach 2019 - 2023.

W dniu 6 września 2023 roku Wojewoda Podkarpacki skierował do Przewodniczącej Rady Powiatu kolejne pismo znak P – II.40.119.2023, z którego wynikało, że Wojewoda otrzymał również informację o rzekomych fakturach wystawianych przez PHU WIM Marek Zięba na rzecz Szpitala Powiatowego w Nowej Dębie oraz Zespołu Szkół Nr 2 w Nowej Dębie. W tym przypadku także wdrożono postępowanie wyjaśniające i dnia 24 listopada 2023 udzielono odpowiedzi, która zawierała nast. stanowisko:

Tarnobrzeg, dnia 24.11.2023r.

OR.1510.2.2023

**Wojewoda Podkarpacki
Rzeszów**

W odpowiedzi na pismo z dnia 2023-09-06 znak P-II.40.119.2023 w sprawie zbadania faktów pod względem ew. naruszenia przez radnego Rady Powiatu Tarnobrzeskiego Pana Marka Ziębę, ograniczeń wynikających z przepisu art.25b. ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (t. j. Dz. U. z 2022r. poz.1526 z późn. zm.) wyjaśniam.

Przeanalizowano 61 faktur za okres od 11.12.2018r. – 29.09.2023r. (w tej liczbie jedna faktura Nr 2/03/2020r. z 13.03.2020r. korygująca fakturę na kwotę 86,79 zł) wystawione dla Zespołu Szkół Nr 2 w Nowej Dębie.

Z tego w 2018r. – 1,

2019r. – 8,

2020r. – 14,

2021r. – 13,

2022r. – 12,

2023r. – 13.

Suma tych wszystkich faktur stanowi kwotę 147 162,04 zł. Są to faktury wystawione przez sklep branży elektrycznej prowadzony przez Przedsiębiorstwo Handlowo Usługowe WiM Marek Zięba, Tarnowska Wola 93, 39-460 Nowa Dęba. Jak informowałam w piśmie OR.1510.2.2023 z dnia 22.08.2023r. Przedsiębiorstwo wykonuje usługi w branży instalacji elektrycznych oraz prowadzi sklep detaliczny z materiałami elektrycznymi zlokalizowany w Nowej Dębie, w przeszłości na ulicy Słowackiego, aktualnie na ul. Metalowca 1.

Ma opinię placówki kompleksowo zaopatrzonej, o umiarkowanych cenach i profesjonalnej obsłudze.

Przeanalizowano także 92 faktury wystawione w okresie 31.07.2018r. do 29.09.2023r. przez sklep wym. Przedsiębiorstwa Handlowo-Usługowego WiM dla Samodzielnego Publicznego Zespołu Zakładów Opieki Zdrowotnej w Nowej Dębie.

Z tego w 2018r. – 6,

2019r. – 19,

2020r. – 20,

2021r. – 18,

2022r. – 19,

2023r. – 10.

Suma tych wszystkich faktur stanowi kwotę 20 466,04 zł.

Ze wszystkich faktur w obydwu placówkach jedna dotyczy usługi – przegląd oświetlenia w pomieszczeniach socjalnych na kwotę 155 zł w Zespole Szkół Nr 2 w Nowej Dębie (wykonane w trybie pilnym, ze względów bezpieczeństwa). Pozostałe to zakupy bardzo często na kwoty opiewające na kilkadziesiąt lub kilkaset złotych. Łączny przychód z faktur stanowi kwotę 167 628,08 zł. Po uwzględnieniu kilkunastoprocentowej marży handlowej dochód Przedsiębiorstwa w ciągu 6 lat to kwota ok. 18 000,00 zł. Rocznie średnio ok. 3 000,00 zł.

W nawiązaniu do treści cytowanego mojego pisma z dnia 22.08.2023 nadal mam wątpliwości czy właściciel mógł zakazać zakupów zaopatrzeniowych Szkole i Szpitalowi

Powiatowemu w sklepie będącym częścią przedsiębiorstwa. Wyobrażając sobie teoretycznie taki zakaz, skutkowałby on tym, że dyrektor ZS Nr 2 lub dyrektor Szpitala Powiatowego delegowałby swojego konserwatora obiektów do oddalonego o 25 km Tarnobrzega lub Kolbuszowej, (w obie strony 50 km) po zakupy o wartości np. 17,96 zł (tabliczka znak ostrzegawczy T2074x105 S N.U.D.E.) lub 53,95 zł (przełącznik impulsowy włącz-wyłącz), 74,86 zł (oprawa przemysłowa, lampa LED).

Firma Pana Marka Zięby przez cały okres VI kadencji Samorządu Powiatowego nie uczestniczyła w wielomilionowych przetargach organizowanych przez Powiat tarnobrzegi na rzecz placówek oświatowych, opieki społecznej, służby zdrowia, na drogach powiatowych, ani jako bezpośredni wykonawca ani podwykonawca.

W latach 90 – tych ubiegłego wieku w Biurze Pełnomocnika Rządu do spraw Reformy Administracji Publicznej opracowany został pakiet kilku ustaw poprzez które planowano szerokie, strategiczne oddziaływanie na przebudowę i modernizację państwa. To wtedy powstał pierwszy projekt ustawy o zamówieniach publicznych, a potem uchwalono kolejne ustawy o zakazach prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące określone funkcje publiczne oraz obowiązek składania oświadczeń majątkowych. Te ustawy porządkują stosunki między władzą publiczną, a rynkiem i przeciwdziałają korupcji. Pan radny Marek Zięba, w mojej ocenie, zna i przestrzega tych przepisów. Wielokrotnie odmawiał świadczenia usług w placówkach powiatowych, szczególnie jako podwykonawca w branży elektrycznej, która ze względu na swoją specyfikę i konieczność posiadania przez pracowników określonych uprawnień jest na rynku usług branżą deficytową. Zaopatrywanie się w sklepie jego Firmy było autonomicznym wyborem kierownictwa placówek wynikającym z bieżących potrzeb i rachunku ekonomicznego.

W tych okolicznościach podtrzymuję stanowisko, że nie ma dostatecznych podstaw do zastosowania przepisu art.383 §2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011r. Kodeks wyborczy (t. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 2408).

*Z poważaniem
Przewodniczący Rady
(-) Krystyna Rusin*

W załączeniu kserokopie analizowanych faktur – 153 szt.

W dniu 13 grudnia 2023 roku Wojewoda Podkarpacki skierował do Rady Powiatu Tarnobrzegi kolejne wystąpienie znak P- II.4131.2.320.2023 w którym wezwał do podjęcia działań mających na celu usunięcie powstałego naruszenia prawa.

Wojewoda pisze:

Po analizie zgromadzonej w sprawie dokumentacji, z której wynika, że radny powiatu tarnobrzegi Pan Marek Zięba prowadzący działalność gospodarczą pn. Przedsiębiorstwo Handlowo – Usługowe WIM Marek Zięba, zaopatrywał w materiały elektryczne jednostki organizacyjne powiatu tarnobrzegi tj. Zespół Szkół Nr 1 i 2 w Nowej Dębie oraz Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Nowej Dębie – organ nadzoru stwierdza, iż zachodzą przesłanki do podjęcia uchwały w sprawie wygaśnięcia mandatu radnego Pana Marka Zięby na podstawie art. 383 §1 pkt 5 i § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 Kodeks Wyborczy (Dz.U. z 2022 r. poz. 1277 ze zm.) z powodu naruszenia przez w/w. radnego art. 25b

ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2022 r poz. 1526 z późn. zm.)

Biorąc powyższe pod uwagę, proszę o podjęcie w terminie 30 dni od otrzymania niniejszego wezwania uchwały o wygaśnięciu mandatu w/w radnego oraz o usunięciu stanu niezgodnego z prawem – pod rygorem wydania zarządzenia zastępczego.

W tych okolicznościach, nie wyzbywając się wątpliwości, które przedstawiałam w pismach do Wojewody Podkarpackiego, uwzględniając stanowisko Wojewody wyrażone w piśmie z dnia 13 grudnia 2023 roku, a także w celu umożliwienia złożenia przez Pana radnego Marka Ziębę wyjaśnień oraz odwołania się w tej sprawie do całej Rady Powiatu przedkładałam projekt niniejszej uchwały.

Od uchwały rady o wygaśnięciu mandatu radnego zainteresowanemu przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Rady Powiatu w Tarnobrzegu w terminie 7 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Rady

Krystyna Rusin