

RADA POWIATU TARNOBRZESKIEGO

U C H W A Ł A NR XI /76/2015 Rady Powiatu T a r n o b r z e s k i e g o z dnia 26 listopada 2015r.

w sprawie programu współpracy Powiatu Tarnobrzeskiego w roku 2016 z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie

Na podstawie art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2014r. poz. 1118 z późn.zm.), Rada Powiatu Tarnobrzeskiego **u c h w a ł a** co następuje:

§ 1.

Przyjąć roczny program współpracy Powiatu Tarnobrzeskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art.3 ust.3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2016, w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Tarnobrzeskiego.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2016 roku.

**PROGRAM WSPÓŁPRACY
POWIATU TARNOBRZESKIEGO W ROKU 2016
Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI ORAZ PODMIOTAMI O KTÓRYCH
MOWA W ART.3 UST.3 USTAWY Z DNIA 24 KWIETNIA 2003 r.
O DZIAŁALNOŚCI POŻYTKU PUBLICZNEGO I O WOLONTARIACIE**

**Rozdział I
Uwagi ogólne
§ 1.**

1. Ilekroć w programie jest mowa o :
 - 1) **ustawie** – rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2014r. poz. 1118, j.t. z późn.zm.),
 - 2) **działalności pożytku publicznego** – rozumie się przez to działalność społecznie użyteczną, prowadzoną przez organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art.3 ust.3 ustawy,
 - 3) **dotacji** – rozumie się przez to dotacje w rozumieniu art.127 ust.1 pkt 1 lit. e oraz art.221 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz.U. 2013r. poz. 885 ze zm.)
 - 4) **organizacji** – rozumie się przez to organizację pozarządową, zgodnie z art.3 ust.2 oraz podmiot wymieniony w art. 3 ust. 3 ustawy.
2. Projekt programu współpracy przygotowano w oparciu o doświadczenia lat ubiegłych, przy rozpatrzeniu propozycji organizacji pozarządowych, prowadzących działalność pożytku publicznego na terenie powiatu tarnobrzskiego.
3. Projekt Programu poddano konsultacjom z organizacjami pozarządowymi z terenu Powiatu Tarnobrzskiego lub działającymi na rzecz jego mieszkańców, zgodnie z zapisami uchwały Nr XXXVII/225/2010 Rady Powiatu Tarnobrzskiego z dnia 26 sierpnia 2010r. w sprawie sposobu konsultowania z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, projektów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji (Dz. Urz. Woj. Podk. Nr 83, poz.1539), w okresie od 22.10.2015 r. do 29. 10. 2015r.

Cel główny i cele szczegółowe programu

§ 2.

1. Głównym celem współpracy samorządu powiatowego z organizacjami pozarządowymi jest wyzwolenie potencjału aktywności obywatelskiej, wrażliwości społecznej oraz umacnianie, poprzez wspólne działania, lokalnych więzi, tożsamości regionalnej i kulturowej.

Współpraca polegać będzie na udzielaniu przez władze Powiatu pomocy wartościowym przedsięwzięciom i inicjatywom organizacji pozarządowych oraz podmiotów o których mowa w art.3 ust.3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, podejmowanych w ramach ich statutowych zadań, zbieżnych z celami i zadaniami Powiatu.

2. Szczegółowe cele programu to:

- 1) pełniejsze zaspokojenie potrzeb i oczekiwań mieszkańców,
- 2) umacnianie idei samorządności,
- 3) większa efektywność wydatkowania środków publicznych,
- 4) wzmocnienie jawności gospodarowania środkami publicznymi,
- 5) umacnianie poczucia podmiotowości mieszkańców, odpowiedzialności za siebie, swoje otoczenie, wspólnotę lokalną oraz jej tradycje,
- 6) wspomaganie i edukowanie lokalnych liderów,
- 7) uzyskanie możliwości wczesnego reagowania na problemy lokalne,
- 8) usprawnienie komunikacji z opinią publiczną,
- 9) promocja organizacji pozarządowych działających w Powiecie.

Rozdział II

Podmioty programu

§ 3.

1. Realizatorami programu są :

- a) Rada Powiatu w zakresie określania szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami projektów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji, wytyczania obszarów, kierunków oraz finansowania programu,
- b) Zarząd Powiatu w zakresie realizacji programu m.in. poprzez ogłaszanie otwartych konkursów ofert w celu zlecenia realizacji zadań i przekazania odpowiednich na ten cel środków w ramach budżetu ,powołania Komisji Konkursowej, kontroli i oceny stanu realizacji zleconych zadań,
- c) komisja konkursowa w zakresie rozstrzygania konkursów ofert na realizację zadań zleconych organizacjom pozarządowym,
- d) wydziały, referaty, jednoosobowe stanowiska Starostwa Powiatowego, jednostki organizacyjne Powiatu m.in. w zakresie :
 - przygotowania propozycji współpracy odnoszących się do realizowanych zadań publicznych,
 - konsultacji propozycji z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art.3 ust.3 , ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,
 - ustalenia zadań do rekomendacji i ujęcia w projekcie rocznego programu współpracy,
- e) ze strony organizacji pozarządowych - zgłoszone w rejestrach ich organy statutowe.

2. Beneficjentami programu są :

- a) organizacje pozarządowe ,
- b) osoby prawne i jednostki organizacyjne działające na podstawie przepisów o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej, o stosunku państwa do innych kościołów i związków wyznaniowych oraz o gwarancjach wolności sumienia i wyznania, jeżeli ich cele statutowe obejmują prowadzenie działalności pożytku publicznego,
- c) stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego,
- d) spółdzielnie socjalne,
- e) spółki akcyjne i spółki z ograniczoną odpowiedzialnością oraz kluby sportowe będące spółkami działającymi na podstawie przepisów ustawy z dnia 25 czerwca 2010r. o sporcie (Dz.U. 2014r. poz. 715, j.t. ze zm.), które nie działają w celu osiągnięcia zysku oraz przeznaczają całość dochodu na realizację celów statutowych oraz nie przeznaczają zysku do podziału pomiędzy swoich członków, udziałowców, akcjonariuszy i pracowników.

Rozdział III
Zakres przedmiotowy współpracy

§ 4.

1. Zakres współpracy obejmuje w szczególności sferę zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ust.1 ustawy.
2. Obszary współpracy, o których mowa w ust.1, nie mogą być interpretowane zawężająco i umożliwiają uwzględnienie innych zadań, o ile nie pozostają one w sprzeczności z celami programu.
3. W 2016 r. przyjmuje się za priorytetowe następujące zadania publiczne z zakresu:
 - 1) **nauki, edukacji, oświaty i wychowania** – przedsięwzięcia realizowane w ramach zadania :
 - a) prowadzenie działalności w formach pozalekcyjnych programów edukacyjnych, opiekuńczych i wychowawczych, w szczególności dla dzieci i młodzieży z niepełnosprawnością intelektualną, np. „Pokaż co potrafisz” , „Piknik integracyjny”,
 - 2) **ochrony i promocji zdrowia** :
 - a) wspieranie procesu edukacji prozdrowotnej mieszkańców Powiatu Tarnobrzесьkiego, w tym np. Powiatowe Dni Honorowego Krwiodawstwa, Powiatowe Dni Promocji i Ochrony Zdrowia,
 - 3) **podtrzymywania i upowszechniania kultury, sztuki, tradycji narodowej, pielęgnowania polskości** - przedsięwzięcia realizowane w ramach zadania :
 - a) organizacja imprez kulturalnych, wyzwalających inicjatywy środowisk twórczych i innych, wzbogacających ofertę kulturalną Powiatu, a zwłaszcza :
 - 1) edukacja kulturalna i historyczna mieszkańców Powiatu (szczególnie dzieci i młodzieży), np. „Znani i nieznani twórcy Powiatu Tarnobrzесьkiego”
 - 2) organizacja imprez o charakterze powiatowym, festynów i imprez regionalnych o szczególnym znaczeniu edukacyjnym, obejmującym różne obszary kultury, a w szczególności kultywowanie tradycji i wiedzy o regionie lasowiackim, np. „Dziecko w folklorze”, „Mieć jak rzeka swoje źródło”, „W widłach Wisły i Sanu”, „Piknik z folklorem”, „Jarmark ludzi z pasją”,
 - b) organizacja obchodów rocznic, uroczystości i przedsięwzięć związanych z upamiętnianiem osób, miejsc i wydarzeń historycznych, związanych z tradycjami walk o niepodległość i suwerenność Polski, np. „Ruchy społeczno – polityczne w Powiecie Tarnobrzесьkim. Liderzy oraz działacze”.
 - 4) **upowszechniania kultury fizycznej i sportu** :
 - a) wspieranie organizacji wydarzeń sportowych o charakterze powiatowym, np. „ Powiatowe zawody pływackie”, „ Biegi uliczne na terenie Powiatu Tarnobrzесьkiego”,
 - b) wspieranie organizacji imprez sportowo-rekreacyjnych, np. „Powiatowe wędrowki nordic walking”, „Powiatowe zawody wędkarskie”,
 - c) wspieranie współzawodnictwa sportowego dzieci i młodzieży szkolnej Powiatu Tarnobrzесьkiego, np. „ Powiatowa Licealiada”,
 - d) wspieranie upowszechniania kultury fizycznej osób starszych, niepełnosprawnych oraz sportu masowego, np. „Sport bez barier”.

Rozdział IV **Zasady i formy współpracy**

§ 5.

1. Współpraca Powiatu z organizacjami pozarządowymi odbywa się na zasadach :
pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności.
Zasada **pomocniczości** oznacza, że skupieni w różnych organizacjach mieszkańcy sami rządzą swoimi prawami, a administracja podejmuje tylko te działania, których społeczeństwo samo wykonać nie potrafi i nie może.
Zasada **suwerenności stron** przejawia się w poszanowaniu autonomii (odrębności), niezależności organizacji pozarządowych oraz w nie ingerowaniu w sprawy wewnętrzne.
Zasada **partnerstwa** zakłada obowiązek uzgadniania wszystkich warunków współpracy, przy czym najważniejsze ustalenia zapadają na zasadzie konsensusu. Oznacza gotowość do współpracy między stronami, zwłaszcza w planowaniu zadań priorytetowych, określaniu sposobu ich realizacji, sugerowaniu zakresu współpracy.
Zasada **efektywności** polega na dokonywaniu wyboru sposobu wykorzystania środków publicznych, który zapewnia celową i oszczędną realizację zadania .
Zasada **uczciwej konkurencji** oznacza przygotowanie i realizację współpracy w sposób zapewniający m.in. jasne, zrozumiałe jednakowo dla wszystkich określenie zadań i warunków ich realizacji.
Zasada **jawności** realizowana jest przez udostępnianie współpracującym z Powiatem organizacjom pozarządowym informacji o celach i efektach współpracy a także środkach finansowych zaplanowanych w budżecie Powiatu na współpracę z organizacjami oraz o kryteriach i sposobie oceny wniosków.
Zasada jawności zobowiązuje organizacje pozarządowe do udostępniania Powiatowi informacji dotyczących ich struktury organizacyjnej, sposobu funkcjonowania, prowadzenia działalności oraz sytuacji finansowej.
2. Powiat współpracuje z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w obszarach wymienionych w § 4 **programu** w formach :
 - 1) zlecenia realizacji zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie,
 - 2) umowy o wykonanie inicjatywy lokalnej na zasadach określonych w ustawie,
 - 3) umów partnerstwa określonych w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz.U. z 2014 r., poz. 1649 ze zm.).
3. Poza finansowa współpraca dotyczy przede wszystkim działalności :
 - a) informacyjnej, a w tym:
 - 1/ wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności i współdziałanie w celu zharmonizowania tych kierunków, udostępniania organizacjom materiałów promujących Powiat,
 - 3/ konsultowania projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji,
 - 4/ konsultowania projektów aktów normatywnych dotyczących zadań publicznych, wymienionych w § 4 ust.1,
 - 5/ promocji działalności organizacji pozarządowych, m.in. poprzez zamieszczanie informacji w „Głosie Powiatu Tarnobrzeskiego” oraz na stronach internetowych Powiatu.
 - b) organizacyjnej, tj. m. in. :

- 1) działania na rzecz wzmocnienia instytucjonalnego organizacji pozarządowych,
 - 2) pomoc w pozyskiwaniu środków finansowych na realizację zadań publicznych z innych źródeł niż budżet Powiatu i udzielanie rekomendacji w przypadku ubiegania się przez organizacje pozarządowe o środki ze źródeł zewnętrznych,
 - 3) tworzenia wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym,
- c) innej, poprzez:
- 1) wydawanie opinii o działalności organizacji pozarządowych oraz udzielanie rekomendacji na ich wnioski,
 - 2) możliwość objęcia patronatem Starosty Tarnobrzeskiego przedsięwzięć realizowanych przez organizacje pozarządowe na rzecz mieszkańców Powiatu,
 - 3) pomoc lub współudział w przygotowywaniu spotkań, szkoleń i konferencji (np. przez nieodpłatne udostępnianie sal, sprzętu audiowizualnego, itp.)
4. Współpraca o charakterze finansowym polegająca na zleceniu realizacji zadań publicznych, może odbywać się w formach :
- a) powierzenia wykonania zadania publicznego wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie jego realizacji,
 - b) wspierania zadania publicznego wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie jego realizacji,
 - c) zlecenia zadań w trybie uproszczonym na zasadach określonych w ustawie.

Rozdział V

Sposób realizacji programu

§ 6.

1. Zlecenie zadań publicznych w obszarach wymienionych w § 4 **programu** następuje poprzez wspieranie bądź powierzenie realizacji wraz z udzieleniem dotacji na ich realizację, po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert, chyba, że odrębne przepisy przewidują inny tryb zlecenia (art. 11 ust.2 ustawy). Konkursy dotyczące zadań określonych w § 4 **programu** ogłasza Zarząd Powiatu.
2. Szczegółowe zasady i tryb przeprowadzenia otwartego konkursu ofert na realizację zadań określonych w § 4 **programu** określa Zarząd Powiatu odrębną uchwałą.
3. Organizacje pozarządowe mogą z własnej inicjatywy złożyć ofertę realizacji zadań publicznych.

Rozdział VI

Okres oraz wysokość środków na realizację programu

§ 7.

1. Program realizowany będzie od 1 stycznia 2016 do 31 grudnia 2016 r.
2. Wysokość środków na realizację Programu określona będzie w Uchwale Rady Powiatu w sprawie uchwały budżetowej Powiatu Tarnobrzeskiego na 2016 r.
3. Wysokość środków na poszczególne zadania określa Rada i Zarząd Powiatu w zakresie swoich kompetencji.

Rozdział VII

Sposób oceny realizacji programu

§ 8

1. Zarząd Powiatu przedkłada roczne sprawozdanie z realizacji programu.
2. Sprawozdanie, o którym mowa w ust.1 winno zawierać w szczególności :

- 1) opis przebiegu tworzenia, konsultacji a także realizacji programu,
- 2) informację o planowanych i wykorzystanych środkach finansowych z budżetu powiatu na poszczególne zadania oraz o liczbie ofert nie spełniających wymogów konkursu i nie przyjętych do realizacji,
- 3) mierniki efektywności programu, tj. m .in. :
 - 1) liczba złożonych w otwartym konkursie ofert,
 - 2) liczba umów zawartych na realizację zadań publicznych,
 - 3) liczba umów zerwanych bądź unieważnionych,
 - 4) liczba umów zawartych w formie wsparcia i w formie powierzenia,
 - 5) liczba otwartych konkursów ofert,
 - 6) liczba organizacji pozarządowych po raz pierwszy podejmujących działanie w oparciu o dotację,
 - 7) wysokość kwot udzielonych dotacji w poszczególnych obszarach zadaniowych,
 - 8) liczba zadań zleconych organizacjom pozarządowym,
 - 9) liczba zorganizowanych spotkań z przedstawicielami organizacji pozarządowych,
 - 10) liczba przedsięwzięć objętych patronatem Starosty Tarnobrzeskiego.

Rozdział VIII

Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

§ 9.

1. Do oceny ofert złożonych przez organizacje Zarząd Powiatu powołuje komisję konkursową.
2. Komisja konkursowa powoływania jest w składzie 7 osób, w tym:
 - a) 4 przedstawiciele Zarządu,
 - b) 1 przedstawiciel komórki organizacyjnej/merytorycznej,
 - b) 2 przedstawiciele organizacji pozarządowych..
3. Organizacje zgłaszają w Starostwie Powiatowym swoich przedstawicieli – kandydatów do składu komisji konkursowych. Forma, miejsce i termin zgłoszeń podane będą w informacji opublikowanej na oficjalnej stronie Powiatu Tarnobrzeskiego.
4. Zgłoszenia ważne są do 31 grudnia 2016r.
5. Komórka organizacyjna/merytoryczna wskazuje, spośród zgłoszonych, osoby do udziału w pracach komisji konkursowej.
6. Do członków komisji konkursowej biorących udział w opiniowaniu ofert stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. KPA (Dz. U. z 2013r., poz.267 j.t. ze zm.) dotyczące wyłączenia z postępowania konkursowego.
7. W przypadku wyłączenia lub nieobecności członków komisji, posiedzenie odbywa się, pod warunkiem, że bierze w nim udział co najmniej 4 osób, **w tym minimum 1 przedstawiciel organizacji pozarządowej.**
8. Udział w pracach komisji konkursowej jest nieodpłatny i nie przysługuje zwrot kosztów podróży.
9. Pracami komisji konkursowej kieruje przewodniczący wskazany przez Zarząd.
10. Funkcję sekretarza pełni przedstawiciel komórki organizacyjnej/merytorycznej.
11. Komisja konkursowa rozpatruje oferty w terminie podanym w ogłoszeniu konkursowym.
12. Do zadań komisji należy:
 - a) kwalifikowanie ofert według kryteriów określonych w treści ogłoszenia konkursu.

- Komisja posługiwać się będzie 10 punktową skalą ocen za każde kryterium. Aby otrzymać dofinansowanie oferta winna otrzymać minimum 30 punktów,
- b) przedstawianie Zarządowi Powiatu propozycji dofinansowania wybranych ofert,
 - c) przedstawianie Zarządowi Powiatu ofert, którym nie proponuje przyznania dotacji.
13. Komisja rozpatruje tylko wnioski kompletne pod względem formalno-prawnym.
 14. Komisja może zaproponować przyznanie dotacji mniejszej od podanej w ofercie.
 15. Do realizacji zadania komisja może zaproponować kilku oferentów.
 16. Protokół z prac komisji przedkładany jest Zarządowi Powiatu. Zarząd Powiatu podejmuje ostateczną decyzję o przyznaniu dotacji i ich wysokości.
 17. Komisja konkursowa rozwiązuje się z chwilą rozstrzygnięcia konkursu ofert.

Rozdział IX

Postanowienia końcowe

§ 9

1. W zakresie nieuregulowanym niniejszym programem współpracy powiatu z organizacjami pozarządowymi, stosuje się przepisy ustawy.
2. W sprawach spornych ostatecznego rozstrzygnięcia dokonuje Zarząd.