



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: (017) 859 00 50 [www.rzeszow.rio.gov.pl](http://www.rzeszow.rio.gov.pl)

UCHWAŁA NR 15 / 20 / 2021

**Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie**

z dnia 13 grudnia 2021 roku



w sprawie: **opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Powiatu Tarnobrzесьkiego na rok 2022.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Jerzy Kos – przewodniczący
2. Stanisław Biesiadecki – członek
3. Mirosław Paczocha – członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Powiatu Tarnobrzесьkiego na 2022 rok,

postanawia:

***przedłożony projekt uchwały budżetowej Powiatu Tarnobrzесьkiego zaopiniować pozytywnie, z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia niniejszej uchwały.***

### Uzasadnienie:

Zarząd Powiatu Tarnobrzесьkiego w dniu 10 listopada 2021 roku podjął uchwałę Nr 31/95/2021 w sprawie przedłożenia projektu uchwały budżetowej Powiatu Tarnobrzесьkiego na 2022 rok. Uchwałą tą postanowił przedłożyć Radzie Powiatu Tarnobrzесьkiego i Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Uchwała wraz z projektem uchwały budżetowej, uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 12 listopada 2021 roku.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z objaśnieniami w formie dokumentu elektronicznego wpłynął w dniu 12 listopada 2021 roku.

Projekt uchwały budżetowej odpowiada postanowieniom Rady Powiatu Tarnobrzeskiego, zawartym w uchwale Nr XXXVIII/228/2010 z dnia 30 września 2010 roku *w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, szczegółowości projektu budżetu oraz rodzajów materiałów informacyjnych, towarzyszących projektowi budżetu*. Uzasadnienie załączone do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne towarzyszące projektowi spełniają wymogi określone przez wskazaną uchwałę.

Dochody budżetu powiatu zaplanowano w wysokości 64.049.230,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 51.591.615,00 zł, a dochody majątkowe w wysokości 12.457.615,00 zł.

Wydatki budżetu ustalono w wysokości 62.816.730,00 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 48.486.421,00 zł, a wydatki majątkowe w wysokości 14.330.309,00 zł.

Warunek, o którym mowa w przepisie art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t.: Dz. U. z 2021 r., poz. 305, z późn. zm.), w myśl którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, jest spełniony.

Przyjęta w przedstawionym projekcie szczegółowość planu dochodów i planu wydatków budżetu odpowiada wymogom określonym odpowiednio w przepisach art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych oraz ustalonym we wskazanej wyżej uchwale Rady Powiatu Tarnobrzeskiego z dnia 30 września 2010 roku. Plan dochodów budżetu i wydatków budżetu został sporządzony w pełnej szczegółowości, do paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Należy zwrócić uwagę, że w myśl przepisu art. 235 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w planie dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyszczególnia się, w układzie działów klasyfikacji budżetowej, planowane kwoty dochodów bieżących i dochodów majątkowych według ich źródeł. Niezbędne jest zatem jednoznaczne wskazanie źródeł poszczególnych dochodów, co w przedstawionym projekcie nie zawsze ma miejsce. Dotyczy to tych podziałek klasyfikacji budżetowej w postaci paragrafów, które nie identyfikują w jednoznaczny sposób źródeł dochodów, tj. paragrafu 0970 (dział 801 rozdział 80115, dział 852 rozdział 85218). Wskazane źródła dochodów należy doprecyzować.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano nadwyżkę budżetową w wysokości 1.232.500,00 zł, z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów.

Rozchody budżetu z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów (§ 992) zaplanowano w łącznej kwocie 1.232.500,00 zł.

W § 4 ust. 1 poprawnie określono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów na sfinansowanie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu.

W § 4 ust. 2 ustalono maksymalną kwotę udzielanych przez Zarząd Powiatu Tarnobrzeskiego pożyczek w roku budżetowym.

Prognozę dochodów opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów gminy określonych w ustawie z dnia 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t.: Dz. U. z 2021 r., poz. 1672), wielkości dochodów z tytułu dotacji celowych na realizację zadań z zakresu administracji rządowej, subwencji ogólnej z budżetu państwa oraz założeń i wskaźników makroekonomicznych przyjętych do opracowania projektu budżetu państwa na 2022 rok.

W tabeli określającej dochody budżetu zaplanowano środki pochodzące z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych niewykorzystane w roku 2021, otrzymane w latach poprzedzających rok budżetowy 2022. W związku z powyższym brak jest podstawy do planowania tych dochodów w projekcie budżetu na 2022 rok. Niewykorzystane w 2021 roku środki z tych dochodów mogą stanowić w roku przyszłym przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających

z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych), w związku z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych oraz uchwałą nr 102 Rady Ministrów z dnia 23 lipca 2020 r. (M.P. z 2020 r. poz. 662 z późn. zm.).

Wydatki przeznaczono zasadniczo na realizację zadań własnych, zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz realizowanych na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego. Uwzględniono zakres i rodzaj zadań powiatu wynikający z obowiązujących ustaw oraz wskaźniki i założenia makroekonomiczne przyjęte przy opracowywaniu projektu budżetu państwa.

Ujęcie danych dotyczących dochodów i wydatków jest zasadniczo zgodne z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (j.t.: Dz. U. z 2014 r., poz. 1053, z późn. zm.). Niepoprawnie zaklasyfikowano dochody z Rządowego Funduszu Polski Ład: Programu Inwestycji Strategicznych do paragrafu 6100 „Dofinansowanie ze środków Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych” zamiast do paragrafu 6090 „Środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych związanych z przeciwdziałaniem COVID-19”, co pozostaje w sprzeczności z załącznikiem Nr 3 do rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych.

W § 5 ust. 1 prawidłowo ustalono wysokość rezerwy ogólnej, zgodnie z postanowieniami art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Natomiast w § 5 ust. 2 w nieprawidłowej, zaniżonej wysokości ustalono rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, niezgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (j.t.: Dz. U. z 2020 r., poz. 1856 z późn. zm.). Zgodnie z przepisem art. 26 ust. 4 powołanej ustawy w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

W § 6 projektu określono szczególne zasady wykonywania budżetu powiatu w roku budżetowym 2022, wynikające z odrębnych ustaw oraz dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu, zgodnie z przepisem art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, tj.:

- ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku – Prawo ochrony środowiska (j.t.: Dz. U. z 2021 r., poz. 1973 z późn. zm.).

W § 7 wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami oraz dochody i wydatki związane z realizacją zadań wykonywanych na podstawie umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego.

W tabeli określającej wydatki budżetu zaplanowano wydatki w dziale 757 „Obsługa długu publicznego” rozdziale 75704 „Rozliczenia z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez Skarb Państwa lub jednostkę samorządu terytorialnego” paragrafie 8030 „Wyплаты z tytułu krajowych poręczeń i gwarancji” w kwocie 479.664,00 zł. Wydatki z tego tytułu należy wyodrębnić w treści uchwały budżetowej, zgodnie z przepisem art. 212 ust. 1 pkt 7 ustawy o finansach publicznych.

W § 8 i § 9 projektu Zarząd Powiatu Tarnobrzeskiego upoważniono do dokonywania zmian w planie wydatków majątkowych, tj. wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne w ramach działu, zgodnie z przepisem art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ustawy

o finansach publicznych, do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach w innych bankach niż bank wykonujący bankową obsługę budżetu powiatu, jak również do zaciągania krótkoterminowego kredytu na pokrycie przejściowego, występującego w trakcie roku deficytu budżetu, w zgodzie z treścią art. 212 ust. 2 pkt 1 w związku z art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

W załączniku Nr 1 do projektu uchwały budżetowej zawarto zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu powiatu, zgodnie z treścią przepisu art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Szczegółowość zestawienia odpowiada wymogom określonym w art. 215 ust. 1 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych. W treści projektu uchwały budżetowej brak jest odniesienia do załącznika nr 1. Powyższe należy uwzględnić przy uchwalaniu uchwały budżetowej na 2022 rok.

Dane zawarte w projekcie uchwały budżetowej wskazują, iż w przygotowanym projekcie uwzględniono wymagania dotyczące strony merytorycznej budżetu.

Przedstawiony przez Zarząd Powiatu Tarnobrzeskiego projekt uchwały budżetowej na 2022 rok może być podstawą do dalszych prac nad podjęciem uchwały budżetowej na 2022 rok, po uwzględnieniu uwag zawartych w niniejszej uzasadnieniu.

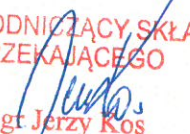
Z powyższych względów Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, mając na uwadze powyższe ustalenia postanowił zaopiniować projekt uchwały budżetowej Powiatu Tarnobrzeskiego, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Zarząd Powiatu Tarnobrzeskiego
- 2) a/a

PRZEWODNICZĄCY SKŁADU  
ORZEKAJĄCEGO  
  
mgt Jerzy Kos