



**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE**

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

UCHWAŁA Nr 1/ 56 /2024

z dnia 23 grudnia 2024 roku

Składu Orzekającego

Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Rzeszowie



w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Tarnobrzieskiego na 2025 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Alicja Nowosławska-Cwynar przewodnicząca
2. Janusz Mularz członek
3. Waldemar Witalec członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Powiatu Tarnobrzieskiego na 2025 rok, działając na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325 ze zm.),

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedłożony projekt uchwały budżetowej Powiatu Tarnobrzieskiego na 2025 rok, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu do uchwały.

UZASADNIENIE

W dniu 19 listopada 2024 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwała Nr 44/122/2024 Zarządu Powiatu Tarnobrzieskiego z dnia 18 listopada 2024 r. w sprawie przedłożenia projektu uchwały budżetowej Powiatu Tarnobrzieskiego na 2025 rok. Projekt uchwały budżetowej Powiatu Tarnobrzieskiego na 2025 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi stanowią załączniki do uchwały.

Szczegółowość projektu budżetu przedłożonego przez Zarząd Powiatu Tarnobrzieskiego, uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne określono w uchwale Nr XXXVIII/228/2010 Rady Powiatu Tarnobrzieskiego z dnia 30 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, szczegółowości projektu budżetu oraz rodzajów materiałów informacyjnych, towarzyszących projektowi budżetu, podjętej na podstawie art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.). Przesłany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie projekt uchwały budżetowej Powiatu Tarnobrzieskiego na 2025 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi spełnia powyższe wymogi, przy czym na podstawie pisma Wojewody Podkarpackiego z dnia 24 października 2024 r. (znak F-I.3110.23.2024) w sprawie wynikających z projektu ustawy budżetowej na 2025 rok kwot dotacji na realizację przez powiaty zadań z zakresu administracji rządowej, pozyskanego przez regionalną izbę obrachunkową, ustalono co następuje:

Po stronie dochodów budżetu ujęto m.in. dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat w łącznej kwocie 174.884,00 zł, z tego:

- 1) w dziale 010 rozdziale 01095 w łącznej kwocie 61.017,00 zł;
- 2) w dziale 020 rozdziale 02095 w łącznej kwocie 2.571,00 zł;
- 3) w dziale 100 rozdziale 10095 w łącznej kwocie 61.323,00 zł;
- 4) w dziale 600 rozdziale 60095 w łącznej kwocie 43.377,00 zł;
- 5) w dziale 752 rozdziale 75212 w łącznej kwocie 3.000,00 zł;
- 6) w dziale 852 rozdziale 85295 w łącznej kwocie 3.596,00 zł.

Po stronie wydatków budżetu powyższe dotacje nie zostały przeznaczone na realizację zadań zleconych, co oznacza, że faktycznie zostały zaplanowane na realizację zadań własnych powiatu. Powyższe powtórzono w tabeli zawierającej plan dochodów i wydatków Powiatu Tarnobrzieskiego związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami w 2025 roku.

Ponadto po stronie dochodów budżetu w dziale 853 rozdziale 85321 § 2117 ujęto dotację celową otrzymaną z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat w kwocie 664.397,00 zł, która nie wynika z pisma Wojewody Podkarpackiego i nie stanowi dochodu Powiatu Tarnobrzieskiego, została więc zaplanowana bez podstawy prawnej. Powyższe powtórzono w tabeli zawierającej plan dochodów i wydatków Powiatu Tarnobrzieskiego związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami w 2025 roku.

W dniu 18 grudnia 2024 r. wpłynęło wyjaśnienie Starosty Tarnobrzieskiego (B.F.III.3021.398.2024) dotyczące omyłek w projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok. Wynika z niego, że „w powyższym projekcie omyłkowo po stronie dochodów budżetu powiatu ujęto w dz. 853, rozdz. 85321 dotację celową na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej w kwocie 664.397 zł, zamiast omyłkowo nieujętych w dz. 750, rozdz. 75020 dochodów z tytułu opłaty komunikacyjnej, opłaty za wydawanie praw jazdy oraz licencji i koncesji na łączną kwotę 664.397 zł.

Natomiast po stronie wydatków projektu uchwały omyłkowo ujęto jako zadania „własne” w ramach dz. 750 Administracja publiczna, rozdz. 75020 Starostwo Powiatowe, wydatki na realizację zadań zleconych w łącznej kwocie 174.884 zł, zamiast odpowiednio jako zadania „zlecone” w dz. 010, rozdz. 01095, w dz. 020 rozdz. 02095, w dz. 100, rozdz. 10095, w dz. 600, rozdz. 60095, w dz. 752, rozdz. 75212, w dz. 852 rozdz. 85295 w łącznej kwocie 174.884 zł oraz w załączniku Nr 8 stanowiącym „Plan dochodów i wydatków Powiatu Tarnobrzieskiego związanych realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych ustawami w 2025 roku”.

Ujęcie wydatków na realizację wyżej wymienionych zadań zleconych z zakresu administracji rządowej w dz. 750 Administracja publiczna, rozdz. 75020 Starostwo powiatowe w odpowiednich paragrafach jako „własne”, zamiast jako „zlecone z zakresu administracji rządowej”, skutkowało również tym, że program nie określił ich w załączniku Nr 8.

Powyższe omyłki powstały w wyniku braku doświadczenia podczas pierwszego wykorzystania nowego oprogramowania firmy Publink do sporządzenia projektu uchwały budżetowej na rok 2025.

Sprostowanie wyżej wymienionych omyłek nie spowoduje zmiany wysokości dochodów i wydatków, wyniku, przychodów i rozchodów budżetu oraz planowanego długu powiatu. Powyższe omyłki zostaną usunięte w drodze autopoprawki do projektu budżetu na sesję budżetową w miesiącu styczniu 2025 r.”.

Następnie w dniu 23 grudnia 2024 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęła uchwała Nr 49/151/2024 r. Zarządu Powiatu Tarnobrzieskiego z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie przedłożenia autopoprawki do projektu uchwały budżetowej Powiatu Tarnobrzieskiego na 2025 rok, wraz z autopoprawką usuwającą opisane nieprawidłowości, ustalającą prawidłowo dochody i wydatki budżetu Powiatu Tarnobrzieskiego na 2025 r., w tym dochody i wydatki na zadania z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami.

Skład orzekający po analizie wyjaśnień i autopoprawki stwierdza, że przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2025 r. może stanowić podstawę do przyjęcia przez Radę Powiatu Tarnobrzieskiego uchwały budżetowej na 2025 r. **pod warunkiem**, że do wyżej wymienionego projektu uchwały wprowadzone zostaną zmiany zawarte w autopoprawce na sesji budżetowej zwołanej niezwłocznie, gdyż bez wyżej wymienionych poprawek będzie brakować podstawy prawnej do dokonywania po dniu 1 stycznia 2025 r. wydatków na zadania z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami w rozdziałach 01095, 02095, 10095, 60095, 75212, 85295.

Skład orzekający stwierdza, że przyjmując budżet Powiatu Tarnobrzieskiego na 2025 r. w nowym kształcie, należy również uwzględnić niżej wymienione uwagi:

1. W § 1 uchwały w zakresie planu dochodów odesłano do tabeli (oznaczonej błędnie jako załącznik Nr 1), która zawiera podział dochodów według działów, rozdziałów i paragrafów, i w zasadzie według źródeł z tym, że w przypadku działu 853 rozdziału 85333 § 0940 Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych w kwocie 1.260,00 zł nie wskazano konkretnego źródła dochodów.
Ujęcie powyższe, niewskazujące konkretnego źródła dochodów, narusza art. 235 ust. 1 ustawy o finansach publicznych stanowiący, że w planie dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyszczególnia się, w układzie działów klasyfikacji budżetowej, planowane kwoty dochodów bieżących i dochodów majątkowych według ich źródeł.
Określenie „wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych” nie pozwala na ocenę dopuszczalności planowania dochodów, zgodnie z postanowieniami ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 1572 ze zm.). W uchwale budżetowej należy wskazać konkretne źródło dochodu we wskazanym wyżej przypadku.
2. W postanowieniach § 2 uchwały oraz tabeli (oznaczonej błędnie jako załącznik Nr 2) – stosownie do art. 236 ust. 3 ustawy o finansach publicznych – wyszczególnić należy wydatki wyodrębnione w układzie działów i rozdziałów oraz grup wydatków.
3. W postanowieniach § 6 skorygować należy rok budżetowy, na który określono szczególną zasadę wykonywania budżetu wynikającą z ustawy Prawo ochrony środowiska.
4. W tabeli (oznaczonej błędnie jako załącznik Nr 9) zawierającej plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań na podstawie porozumień między jednostkami samorządu w 2025 roku, zaprezentowano dochody w łącznej wysokości 5.343.697,00 zł otrzymywane przez powiat od innych jednostek samorządu terytorialnego na podstawie porozumień, natomiast nie zamieszczono tabeli pokazującej wydatki planowane do wykonania z tych dochodów. Tabela zawiera natomiast dane dotyczące wydatków, jakie powiat ponosił będzie na rzecz innych jednostek samorządu terytorialnego z tytułu udzielanych im dotacji, które można wyodrębnić w innych postanowieniach uchwały budżetowej. Dane w tabeli uzupełnić należy o wydatki na zadania realizowane przez powiat finansowane z dotacji otrzymanych od innych jednostek samorządu terytorialnego w wyniku zawarcia z nimi porozumień, z przeznaczeniem na finansowanie tych zadań, stosownie do art. 237 ust. 2 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.
5. Dokonać należy zmiany w zakresie nazewnictwa tabel i załączników, stosownie do treści art. 214 ustawy o finansach publicznych.
6. W załączniku zawierającym plan dotacji udzielanych z budżetu w 2025 roku należy wskazać cele dotacji ujętych w dziale 755 rozdziale 75515 § 2360 w kwocie 71.051,00 zł, w dziale 855 rozdziale 85508 § 2320 w kwocie 275.427,00 zł.
7. Z postanowień uchwały nie wynika, w jakiej podziałce klasyfikacji budżetowej ujęto wydatki w kwocie 170.000,00 zł wynikające z uchwały Nr VII/56/2024 Rady Powiatu Tarnobrzskiego z dnia 5 listopada 2024 r. w sprawie zaciągnięcia zobowiązania finansowego wykraczającego poza rok budżetowy 2024 r.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia oraz całokształt materiałów przedłożonych przez Zarząd Powiatu Tarnobrzskiego, skład orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Od uchwały składu orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU
ORZĘKAJĄCEGO

mgr Alicja Nowostawska-Cwynar

Otrzymują:

1. Zarząd Powiatu Tarnobrzskiego
2. Aa

