



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

UCHWAŁA NR 14/ 20/2026

z dnia 24 kwietnia 2026 r.

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W RZESZOWIE

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Tarnobrzskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5, art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) i § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz.U. Nr 167, poz.1747), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

- | | |
|-----------------------|------------------|
| 1. Iwona Stępień | - przewodnicząca |
| 2. Mirosław Paczocha | - członek |
| 3. Agnieszka Strońska | - członek |

po rozpatrzeniu sprawozdania Zarządu Powiatu Tarnobrzskiego z wykonania budżetu za 2025 rok opiniuje przedłożone sprawozdanie ***pozytywnie z uwagami w uzasadnieniu.***

UZASADNIENIE

W dniu 31 marca 2026 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu Tarnobrzskiego za 2025 rok przedłożone przez Zarząd Powiatu Tarnobrzskiego. Do sprawozdania dołączono:

- sprawozdanie roczne za 2025 rok z wykonania planu finansowego Samodzielnego Publicznego Zespołu Zakładów Opieki Zdrowotnej w Nowej Dębie
- informację o stanie mienia Powiatu Tarnobrzskiego za 2025 rok.

W wyniku analizy sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu Tarnobrzskiego za 2025 r. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustalił co następuje:

1. Zgodnie z art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych sprawozdanie z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego powinno uwzględniać w szczególności:

- dochody i wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego w szczególności określone jak w uchwale budżetowej,
- zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3, dokonane w trakcie roku budżetowego,
- stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Sporządzone przez Zarząd Powiatu Tarnobrzskiego sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 nie odpowiada w pełni wymogom art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

UWAGI:

Zestawienie dochodów i wydatków budżetowych opracowano w szczególności odpowiadającej szczegółowości przyjętej w uchwale budżetowej tj. do paragrafów klasyfikacji budżetowej z pominięciem niektórych danych wynikających z przepisów art. 235 i 237 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tj.:

- 1) W zestawieniu tabelarycznym dochodów nie wskazano źródeł dochodów w paragrafie:

- 0690 „wpływy z różnych opłat” w rozdziałach 60014, 75020, 80115, 85220, 90019;
- 0830 „wpływy z usług” w rozdziałach 71012, 80102, 80115, 80120, 85202, 85410;
- 0970 „wpływy z różnych dochodów” w rozdziałach: 60014, 75020, 80102, 80115, 85202, 85218, 85295.

Nazwa tych paragrafów nie jest wystarczająca dla określenia źródeł dochodów.

W myśl art. 235 ust.1 ustawy o finansach publicznych, w planie dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyszczególnia się w układzie działów klasyfikacji budżetowej, planowane kwoty dochodów bieżących i majątkowych według ich źródeł.

- 2) Dokonano nieprawidłowego wyodrębnienia dotacji związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami, tj.: w części sprawozdania 3.10 „Wykonanie dotacji na zadania zlecone” (str. 135) w rozdziale 60013 ujęto również dochody na zadania realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego oraz w części 3.11 „Wykonanie wydatków na zadania zlecone” w tym samym rozdziale, ujęto wydatki na zadania realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego.

- 3) Dokonano nieprawidłowego wyodrębnienia dochodów i wydatków na podstawie porozumień (umów) z organami administracji rządowej, tj.: W części 3.15 „Wykonanie dochodów i wydatków na podstawie porozumień (umów) z organami” (str. 144), ujęto dochody i wydatki na realizację zadań z udziałem środków europejskich oraz środków o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit. a i b ustawy o finansach publicznych.

Stosownie do przepisu art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyodrębnia się dochody i wydatki związane z realizacją:

- zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami;
- zadań wykonywanych na mocy porozumień z organami administracji rządowej;
- zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego.

- 4) Dokonano nieprawidłowego wyodrębnienia wydatków na zadania realizowane w ramach porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego, tj. w części 3.16 „Wykonanie dochodów i wydatków na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego” (str. 149) wyodrębniono wydatki związane z realizacją zadań na podstawie umów lub porozumień stanowiące dotacje z budżetu powiatu, a nie wydatki zrealizowane z otrzymanych dochodów z tego tytułu.

Zgodne z art. 237 ust. 2 pkt 3 ustawy o finansach publicznych w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyodrębnia się dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego. Wyodrębnienie powinno jednak dotyczyć dochodów otrzymanych na podstawie umów lub porozumień oraz wydatków realizowanych z tych dochodów przez jednostkę.

- 5) W sprawozdaniu nie wyodrębniono wydatków związanych ze szczególną zasadą wykonywania budżetu wynikającą z ustawy – Prawo ochrony środowiska.

W części sprawozdania „3.14 Wykonanie dochodów i wydatków związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska” (str.143) wyodrębniono jedynie dochody ze szczególnej zasady wykonywania budżetu wynikającej z ustawy Prawo ochrony środowiska.

Stosownie do art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego określa się także dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki wynikającymi z odrębnych ustaw.

2. Przedłożone sprawozdanie uwzględnia informację dotyczącą stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich na dzień 31 grudnia 2025 r., w tym przedsięwzięć ujętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej oraz informację o zmianach w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3, dokonanych w trakcie roku budżetowego.
3. Kwoty planowanych dochodów i wydatków są zgodne z uchwałą budżetową po zmianach dokonanych w trakcie roku budżetowego.
4. Wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu dane dotyczące wykonanych dochodów i zrealizowanych wydatków budżetu w poszczególnych paragrafach klasyfikacji budżetowej są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań statystycznych Rb 27S i Rb 28S.
5. Nie stwierdzono przekroczeń wykonanych wydatków w stosunku do wydatków zaplanowanych.
6. Wydatki na finansowanie ochrony środowiska w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5,

- 8, 9, 15, 16, 18, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska były mniejsze niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4, 5 i 6, stanowiących dochody budżetów powiatów. Powstałe nadwyżki środków pieniężnych mogą być przeznaczone zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych na sfinansowanie deficytu budżetu w roku następnym.
7. Ujęte w sprawozdaniu dane dotyczące planowanych przychodów i rozchodów budżetu są zgodne z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach dokonanych w trakcie roku budżetowego.
8. Ujęte w sprawozdaniu dane dotyczące wykonanych przychodów i rozchodów budżetu są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdania Rb NDS.
9. Realizacja budżetu za 2025 r. przedstawia się następująco:
- a) dochody budżetu - plan w kwocie 113.418.292,00 zł wykonano na poziomie 97,21%,
 - b) wydatki budżetu - plan w kwocie 121.743.686,00 zł wykonano na poziomie 94,88%,
 - c) wydatki majątkowe - plan w kwocie 37.664.985,00 zł wykonano na poziomie 94,16%,
 - d) przychody planowane w łącznej kwocie 9.325.394,00 zł wykonano na poziomie 72,09%, w tym z tytułu:
 - wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych plan 4.140.000,00 zł wykonano na poziomie 100,00%,
 - nadwyżka z lat ubiegłych, pomniejszona o niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych – plan 1.444.364,00 zł wykonano na poziomie 120,61%,
 - przychody z kredytów i pożyczek – plan 2.900.000,00 zł wykonano na poziomie 0,00%,
 - e) rozchody z tytułu spłat otrzymanych kredytów i pożyczek - plan w kwocie 1.000.000,00 zł wykonano na poziomie 100,00%.
10. Okres sprawozdawczy zamknął się deficytem budżetu w kwocie 5.262.942,02 zł.
11. Skład Orzekający stwierdził, że wykonane na koniec roku 2025 wydatki bieżące nie przekroczyły wysokości wykonanych dochodów bieżących, co jest zgodne z wymogiem wynikającym z treści art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Za rok 2025 została osiągnięta nadwyżka operacyjna w kwocie 5.602.110,46 zł.
12. Na koniec 2025 roku nie wystąpiły zobowiązania wymagalne, natomiast zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z wyniosły 3.140.000,00 zł, co stanowi 2,85% wykonanych dochodów tego roku.
13. Należności wymagalne na koniec 2025 roku zgodnie ze sprawozdaniem Rb-N wyniosły 178.530,48 zł.

Wobec powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Niniejsza opinia nie stanowi oceny wykonania budżetu, lecz prawidłowości przedłożonego przez Zarząd Powiatu sprawozdania pod względem formalno-prawnym.

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
IWONA STĘPIEŃ

Pouczenie:

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Izby w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Otrzymują:

- 1. Zarząd Powiatu Tarnobrzeskiego,
- 2. a/a.