

Protokół
Komisji Skarg Wniosków i Petycji Rady Powiatu Tarnobrzskiego z dnia 14 września
2026 r. w sprawie rozpatrzenia petycji.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Powiatu Tarnobrzskiego w dniu 14 września 2026 r. działając w trybie określonym w § 50 Statutu Powiatu Tarnobrzskiego uchwalonego Uchwałą Rady Powiatu Tarnobrzskiego Nr IX/74/2025 z dnia 14 stycznia 2025 w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Tarnobrzskiego rozpatrzyła petycję z dnia 17 lipca 2026 roku w sprawie :

Przyjęcia przez Radę Powiatu Tarnobrzskiego stanowiska sprzeciwiającego się podziałowi Gminy Nowa Dęba i utworzenia Gminy Chmielów.

Petycja zawiera następujące postulaty:

1. Przyjęcie przez Radę Powiatu Tarnobrzskiego jednoznacznego stanowiska wyrażającego sprzeciw wobec podziału Gminy Nowa Dęba i utworzenia nowej Gminy Chmielów poprzez wyłączenie części miejscowości z obecnej Gminy Nowa Dęba.
2. Skierowanie przyjętego stanowiska do:
 - Prezesa Rady Ministrów,
 - Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji,
 - Wojewody Podkarpackiego,
 - Parlamentarzystów reprezentujących województwo podkarpackie.
3. Zaapelowanie do Rady Ministrów o niedokonywanie podziału Gminy Nowa Dęba i niewydawanie rozporządzenia prowadzącego do utworzenia Gminy Chmielów,
3. Zobowiązanie Zarządu Powiatu Tarnobrzskiego do przedstawienia analizy możliwych skutków podziału Gminy Nowa Dęba dla mieszkańców, finansów publicznych oraz realizacji zadań powiatowych.

Petycję uzasadniono następująco:

„Inicjatorzy utworzenia Gminy Chmielów poinformowali o zebraniu podpisów pod wnioskiem o przeprowadzenie referendum lokalnego dotyczącego podziału Gminy Nowa Dęba. Wniosek wraz z podpisami został przekazany do weryfikacji.

Sprawa weszła zatem w kolejny etap formalny i nie może być już traktowana wyłącznie jako lokalna dyskusja prowadzona pomiędzy mieszkańcami poszczególnych miejscowości.

Ewentualne utworzenie nowej gminy oznaczałoby zasadniczą zmianę podziału terytorialnego, gospodarczego i administracyjnego znacznej części Powiatu Tarnobrzskiego.

Podział Gminy Nowa Dęba może wywołać poważne konsekwencje dla:

- stabilności gminy pozostającej po podziale,*
- zdolności samorządów do finansowania inwestycji*
- zarządzania drogami i infrastrukturą*
- funkcjonowania szkół i placówek oświatowych*
- ochrony zdrowia i działalności szpitala powiatowego*
- rynku pracy oraz rozwoju terenów gospodarczych*
- współpracy pomiędzy gminą a Powiatem Tarnobrzskim*
- możliwości pozyskiwania i rozliczania środków zewnętrznych*

Nie można dopuścić, aby decyzja o tak daleko idących skutkach została sprowadzona wyłącznie do sporu o wysokość środków przeznaczanych na poszczególne miejscowości. Podział jednostki samorządowej powinien być poprzedzony szczegółową, niezależną i publiczną dostępną analizą finansową, majątkową, demograficzną, społeczną oraz organizacyjną.

W szczególności należy odpowiedzieć na pytanie, czy po ewentualnym wyłączeniu części miejscowości Gmina Nowa Dęba zachowa zdolność do realizowania wszystkich powierzonych jej zadań publicznych na dotychczasowym poziomie oraz czy mieszkańcy miasta i pozostałych sołectw nie zostaną obciążeni kosztami utworzenia nowej jednostki samorządowej.

Należy szanować prawo mieszkańców do wyrażania swoich poglądów oraz korzystania z instytucji referendum lokalnego. Prawo to nie oznacza jednak, że organy samorządu powiatowego powinny pozostać bierne i powstrzymywać się od przedstawienia własnej oceny możliwych konsekwencji podziału.

Rada Powiatu Tarnobrzskiego reprezentuje mieszkańców całego powiatu. Powinna zatem zabrać głos w sprawie, która może wpłynąć na funkcjonowanie jednej z największych gmin powiatu, a pośrednio również na sytuację finansową gospodarczą i społeczną całej wspólnoty powiatowej.

Ostateczna decyzja o utworzeniu, podziale lub zniesieniu gminy należy do Rady Ministrów i jest podejmowana w drodze rozporządzenia. Z tego względu stanowisko Rady Powiatu powinno zostać przekazane władzom państwowym odpowiednio wcześniej, zanim zapadną decyzje trudne lub niemożliwe do odwrócenia.

Brak reakcji Rady Powiatu mógłby zostać odebrany jako obojętność wobec możliwego osłabienia Gminy Nowa Dęba oraz wobec mieszkańców miasta i pozostałych miejscowości.

W związku z powyższym wnoszę o uwzględnienie petycji, przygotowanie projektu stosownego stanowiska oraz poddanie go pod głosowanie podczas najbliższej możliwej sesji Rady Powiatu Tarnobrzskiego.

Komisja po zapoznaniu się z treścią petycji, wyrażeniu stanowisk i dyskusji w głosowaniu

„za” 4. głosy, przeciw 0. głosów, „wstrzym.” 0. głosów zdecydowała aby nie uwzględnić petycji w sprawie przyjęcia stanowiska sprzeciwiającego się podziałowi Gminy Nowa Dęba i utworzenia Gminy Chmielów
Uznane argumenty uzasadniające przyjęte stanowisko to w szczególności:

W Rzeczypospolitej Polskiej jest 3 stopniowy ustrój samorządu terytorialnego:

- samorządowe województwo, którego ustrój i zadania określa ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r o samorządzie województwa.

Art. 4 cyt. ustawy stanowi: zakres działania samorządu województwa nie narusza samodzielności powiatu i gminy, organy samorządu województwa nie stanowią wobec powiatu i gminy organów nadzoru lub kontroli oraz nie są organami wyższego stopnia w postępowaniu administracyjnym.

Analogicznie o ustroju samorządu powiatowego stanowi ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym.

Art. 2 cyt. ustawy stanowi: Powiat wykonuje określone ustawami zadania publiczne w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność. Powiat ma osobowość prawną, a samodzielność powiatu podlega ochronie sądowej.

Trzeci stopień samorządu terytorialnego to to samorządowe gminy funkcjonujące w oparciu o ustawę z dnia 8 marca 1990 r o samorządzie gminnym.

Mieszkańcy Gminy tworzą z mocy prawa wspólnotę samorządową, oraz tak jak samorząd województwa i powiatu gmina wykonuje zadania publiczne w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność.

Ten wywód o istocie ustroju terytorialnego jest istotny w kontekście wniesionej w dniu 17 lipca br petycji. Mieszkańcy Gminy Nowa Dęba w wyborach powszechnych wybierają swoich przedstawicieli do Rady Miejskiej, a w wyborach bezpośrednich wybierają burmistrza Miasta i Gminy. Gmina jest niezależna i samorządna. Mieszkańcy Gminy mogą się organizować i wypowiadać o istotnych sprawach Gminy w referendach. W skali kraju odbywają się liczne referenda m.in. w sprawach odwołania Rad Miast, Gmin, wójtów, burmistrzów i prezydentów. Tego prawa do wyrażania swoich poglądów oraz korzystania z instytucji referendum lokalnego nie neguje także autor petycji.

Wniosek zawarty w petycji aby Rada Powiatu zobowiązała Zarząd Powiatu do przedstawienia analizy możliwych skutków podziału Gminy Nowa Dęba dla mieszkańców, finansów publicznych oraz realizacji zadań powiatowych jest nieuprawniony. Radny obowiązany jest kierować się dobrem wspólnoty samorządowej powiatu i utrzymywać stałą więź z mieszkańcami, nie jest jednak związany instrukcjami wyborców. (art.21 ust.1 ustawy o samorządzie powiatowym).

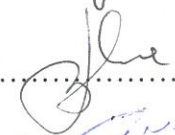
Komisja rekomenduje Radzie Powiatu w odniesieniu do całej petycji niezaangażowane stanowisko.

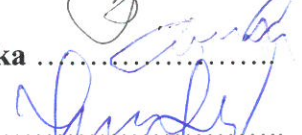
W tych okolicznościach Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rekomenduje Radzie Powiatu Tarnobrzckiego **nie uwzględnić petycji** w sprawie przyjęcia stanowiska sprzeciwiającego się podziałowi Gminy Nowa Dęba i utworzenia Gminy Chmielów.

Przewodnicząca

Członkowie Komisji

1. **Grażyna Żak**..... 

2. **Benita Berezowska**..... 

3. **Wojciech Gruszka**..... 

4. **Lesław Kosior**..... 