

Raport z warsztatów planowania strategicznego nr 2 Analiza problemowa

Data warsztatów: 29 czerwca 2007
Miejsce: Tarnobrzeg, Urząd Starostwa
Temat: Analiza problemowa
Moderator: Stanisław Baska

I. Projekt wizji powiatu tarnobrzeskiego

Powiat Tarnobrzeski to Powiat:

- **aktywny, otwarty, partnerski**
- **bezpieczny, ekologiczny, bogaty**
- **przyjazny mieszkańcom i inwestorom**

Powiat Tarnobrzeski 2015:

„Europejski, świadomy swojej tożsamości, bezpieczny, wykształcony, przyjazny dla ludzi i środowiska”.

II. Analiza problemowa obszarów problemowych

I. *Kultura i wypoczynek*

<i>Możliwe przyczyny problemów</i>	<i>Analizowany obszar problemowy</i>	<i>Możliwe konsekwencje występowania problemów</i> <i>Kto może „cierpieć” na skutek problemu</i>
1.1. brak systemu i utartych procedur powiadamiania 1.2. brak doświadczenia i wiedzy...	1. Słaba dostępność do informacji w miejscach kultury i wypoczynku. 2. Niedostateczna promocja imprez i wydarzeń kulturalnych. 3. Niedostateczna promocja miejsc wypoczynku i rekreacji. 4. Mało atrakcyjna oferta imprez lokalnych	1.1. odbiorcy oferty z zakresu kultury i wypoczynku...

II. Ludność, rynek pracy, gospodarka

<i>Możliwe przyczyny problemów</i>	<i>Analizowany obszar problemowy</i>	<i>Możliwe konsekwencje występowania problemów</i>
<ol style="list-style-type: none"> 1. <ol style="list-style-type: none"> 1.1. Brak informacji od właścicieli terenów oraz brak publikacji w tym zakresie 1.2. Brak zainteresowania ze strony gmin 1.3. Brak aktualnych planów zagospodarowania 2. <ol style="list-style-type: none"> 2.1. Brak tradycji rzemieślniczych, prowadzenia małego biznesu 2.2. Brak klimatu wspierającego rozwój 2.3. Słabość ekonomiczna regionu 2.4. Brak zapotrzebowania na usługi 2.5. Brak wizji rozwoju gospodarczego 3. <ol style="list-style-type: none"> 3.1. Niska jakość gleb 3.2. Brak tradycji 3.3. Słabość ekonomiczna wsi 4. <ol style="list-style-type: none"> 4.1. Brak aktywności 4.2. Marazm i przyzwyczajenie do korzystania z opieki społecznej 5. <ol style="list-style-type: none"> 5.1. Brak ofert pracy, szczególnie dla pedagogów, socjologów i osób po marketingu i zarządzaniu 5.2. Pracodawcy nie spełniają oczekiwań ludzi młodych 6. <ol style="list-style-type: none"> 6.1. Niska i nieatrakcyjna oferta lokalnych pracodawców 6.2. Brak zapotrzebowania na usługi 6.3. Mały napływ inwestycji zewnętrznych 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Zbyt mała promocja terenów do zagospodarowania dla potencjalnych inwestorów. 2. zbyt mała aktywność społeczna – w zakresie podejmowania działalności gospodarczej. 3. nieukierunkowana produkcja rolna. Gospodarka o małej powierzchni. 4. duży udział osób bez pracy powyżej 12-stu miesięcy. 5. rosący odsetek ludzi bez pracy z wyższym wykształceniem. 6. odpływ z powiatu osób w wieku produkcyjnym. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. <ol style="list-style-type: none"> 1.1. Brak nowych miejsc pracy 1.2. Brak wpływów z ewentualnych podatków 2. <ol style="list-style-type: none"> 2.1. Emigracja ludzi młodych za pracą 2.2. Małe zainteresowanie zakładaniem firm 2.3. Brak kapitału 2.4. Brak nowych miejsc pracy 3. <ol style="list-style-type: none"> 3.1. Niskie dochody mieszkańców wsi 4. <ol style="list-style-type: none"> 4.1. Patologie 4.2. Złe wzorce rodzinne 5. <ol style="list-style-type: none"> 5.1. Odpływ ludzi młodych z Powiatu 6. <ol style="list-style-type: none"> 6.1. Odpływ fachowców z Powiatu

III. Bezpieczeństwo i porządek publiczny

<i>Możliwe przyczyny problemów</i>	<i>Analizowany obszar problemowy</i>	<i>Możliwe konsekwencje występowania problemów</i> <i>Kto może „cierpieć” na wskutek problemu</i>
<ol style="list-style-type: none"> 1. <ol style="list-style-type: none"> 1.1. Niewystarczająca profilaktyka bezpieczeństwa przeciwpożarowego, ochrony przeciwpowodziowej i ratownictwa drogowego. 1.2. Słaba współpraca pomiędzy instytucjami odpowiedzialnymi za sprawy bezpieczeństwa pożarowego 2. <ol style="list-style-type: none"> 2.1. Brak w pobliżu producentów sprzętu przeciwpożarowego 2.2. Niskie nakłady finansowe na modernizację sprzętu jednostek pożarniczych 3. <ol style="list-style-type: none"> 3.1. Mała liczba szkół 3.2. Trudny dostęp do kształcenia zawodowego 4. <ol style="list-style-type: none"> 4.1. Nie spełnianie kryteriów 4.2. ... 5. <ol style="list-style-type: none"> 5.1. Zbyt mała liczba pracowników 5.2. Brak miejsca lokalizacji (warunków lokalowych) 6. <ol style="list-style-type: none"> 6.1. Brak samochodów 7. <ol style="list-style-type: none"> 7.1. Brak rozpoznania potrzeb 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Niewystarczająca profilaktyka bezpieczeństwa przeciwpożarowego, ochrony przeciwpowodziowej i ratownictwa drogowego. 2. słaba baza sprzętowa jednostki OSP (sprzęt samochodowy, łączności, ratownictwa technicznego i przeciwpowodziowego). 3. słaba działalność edukacyjna w obszarze prowadzenia działań ratowniczo-gaśniczych. 4. zbyt mała liczba jednostek OSP w Krajowym Systemie Ratowniczo-Gaśniczym. 5. zbyt mała liczba obsady komisariatów policji 6. niewystarczające wyposażenie policji. 7. brak sprzętu do prowadzenia długotrwałych akcji, np. przeciwpowodziowych (namioty, peleryny, buty). 	<p>Społeczeństwo (ludzie, instytucje np. policja, instytucje ubezpieczeniowe)</p>

IV. Edukacja

<i>Możliwe przyczyny problemów</i>	<i>Analizowany obszar problemowy</i>	<i>Możliwe konsekwencje występowania problemów</i> <i>Kto może „cierpieć” na wskutek problemu</i>
<ol style="list-style-type: none"> 1. ... <ol style="list-style-type: none"> 1.1. Ubogie społeczeństwo 1.2. Chęć robienia kariery 1.3. Świadome korzystanie z antykoncepcji 1.4. Kłopoty zdrowotne 2. ... <ol style="list-style-type: none"> 2.1. Rodziny dysfunkcyjne i patologiczne 2.2. Brak pomocy z zewnątrz 2.3. ... 3. ... <ol style="list-style-type: none"> 3.1. Problem w rozpoznaniu rynku 3.2. Kosztowne przekwalifikowanie kadr 3.3. Zła baza dydaktyczna 4. ... <ol style="list-style-type: none"> 4.1. Brak umiejętności pozyskiwania środków 4.2. Niewłaściwie dobrane priorytety 4.3. Brak wizji działania 5. ... <ol style="list-style-type: none"> 5.1. Złe zarządzanie 5.2. Brak wizji rozwoju 5.3. Brak aktywności nauczycieli 6. ... <ol style="list-style-type: none"> 6.1. Złe zarządzanie finansami Państwa 7. ... <ol style="list-style-type: none"> 7.1. Brak współpracy przedsiębiorców ze szkołami 8. ... <ol style="list-style-type: none"> 8.1. Finansowe, zdrowotne, patologie, niepełne rodziny, emigracja zarobkowa 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Niż demograficzny. 2. Trudna sytuacja materialna uczniów. 3. trudności dostosowania kierunków kształcenia do potrzeb rynku pracy. 4. stara baza dydaktyczno-szkoleniowa. 5. brak środków finansowych na szybkie przekwalifikowanie się kadry pedagogicznej, 6. brak motywacji finansowej w zawodzie. 7. duże koszty wdrożenia nowych kierunków kształcenia. 8. dysfunkcyjne rodziny – (trudności w szkole) 	<ol style="list-style-type: none"> 1. ... <ol style="list-style-type: none"> 1.1. Brak środków na emeryturę 1.2. Starzenie się społeczeństwa, zwiększone wydatki na opiekę 1.3. Brak rąk do pracy 2. ... <ol style="list-style-type: none"> 2.1. Słabo wykształcone społeczeństwo 2.2. Wzrost przestępczości i patologii 3. ... <ol style="list-style-type: none"> 3.1. Wzrost bezrobocia 3.2. Brak rąk do pracy w pewnych zawodach 3.3. Załamanie gospodarki 4. ... <ol style="list-style-type: none"> 4.1. Brak atrakcyjności szkoły – brak chętnych 4.2. Zagrożenie zamknięciem placówki 5. ... <ol style="list-style-type: none"> 5.1. Słaba kadra 5.2. Źle wykształceni uczniowie 5.3. Nieatrakcyjna szkoła 6. ... <ol style="list-style-type: none"> 6.1. Brak motywacji nauczycieli – rezygnacja z zawodu 7. ... <ol style="list-style-type: none"> 7.1. Brak atrakcyjnych kierunków 7.2. Brak kadr adekwatnych do potrzeb rynku 8. ... <ol style="list-style-type: none"> 8.1. Powiększanie patologii i przestępczości 8.2. Brak rozwoju osobowego młodzieży

V. Infrastruktura techniczna

<i>Możliwe przyczyny problemów</i>	<i>Analizowany obszar problemowy</i>	<i>Możliwe konsekwencje występowania problemów</i> <i>Kto może „cierpieć” na wskutek problemu</i>
1. ... 1.1. ... 1.2. ... 2. ... 2.1. ... 2.2. ... 3. ... 3.1. 3.2. 4. ... 4.1. ... 4.2. ... 5. ... 5.1. ... 5.2. .. 6. ... 6.1. ... 6.2. ... 7. ... 7.1. ... 7.2. ...	1. drogi krajowe i wojewódzkie /wskazywać na potrzeby ich remontów(słaby wpływ) 2. drogi powiatowe, gminne – remonty, przebudowa, poprawa bezpieczeństwa 3. drogi powiatowe : jezdnie, chodniki 4. gospodarka wodno-ściekowa z akcentem na kanalizację 5. kolej – modernizacja linii Ocice-Rzeszów, Ocice-Dębica 6. komunikacja pasażerska /autobusowa i prywatna/ 7. słaby dostęp do bezpłatnego (??) Internetu	1. ... 1.1. ... 1.2. ... 2. ... 2.1. ... 2.2. ... 3. ... 3.1. 3.2. 4. ... 4.1. ... 4.2. ... 5. ... 5.1. ... 5.2. .. 6. ... 6.1. ... 6.2. ... 7. ... 7.1. ... 7.2. ...

VI. *Ochrona zdrowia i opieka społeczna*

<i>Możliwe przyczyny problemów</i>	<i>Analizowany obszar problemowy</i>	<i>Możliwe konsekwencje występowania problemów</i> <i>Kto może „cierpieć” na wskutek problemu</i>
<ol style="list-style-type: none"> 1. ... 2. <ol style="list-style-type: none"> 2.1. Stara infrastruktura 3. ... <ol style="list-style-type: none"> 3.1. Brak rozpoznania potrzeb 3.2. 4. ... <ol style="list-style-type: none"> 4.1. Nierównomierne rozmieszczenie placówek w powiecie lub ich brak 5. ... <ol style="list-style-type: none"> 5.1. Małą inicjatywa społeczna 6. ... <ol style="list-style-type: none"> 6.1. Niewłaściwy podział środków 7. ... <ol style="list-style-type: none"> 7.1. Niedofinansowanie 8. ... <ol style="list-style-type: none"> 8.1. Bariery administracyjne i brak wiedzy 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Brak ocen demograficznych powiatu tarnobrzeskiego i powiatów ościennych 2. nie spełniająca kryteriów (wymogów roku 2012) infrastruktura SPZZOZ (np. od szerokości drzwi, wysokości pomieszczeń, ich powierzchni) 3. brak planu kształcenia kadr medycznych w kierunkach wynikających z oceny demograficznej 4. utrudniona dostępność (dla mieszkańców gmin) do opieki specjalistycznej. 5. słabe wdrażanie profilaktycznych programów zdrowotnych w powiecie. 6. pozyskiwanie środków finansowych na osiągnięcia standardów (DPS, Dom Dziecka, Szpital). 7. pozyskiwanie środków na bieżącą działalność. 8. mała ilość organizacji pozarządowych w sferze pomocy społecznej. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. ... 2. ... <ol style="list-style-type: none"> 2.1. Likwidacja jednostki 3. ... <ol style="list-style-type: none"> 3.1. Pogarszający się stan zdrowotny mieszkańców 3.2. 4. ... <ol style="list-style-type: none"> 4.1. Brak należytej pomocy dla mieszkańca 5. ... <ol style="list-style-type: none"> 5.1. Różnego rodzaju schorzenia i patologie 6. ... <ol style="list-style-type: none"> 6.1. Likwidacja jednostki niespełniającej standardów 7. ... <ol style="list-style-type: none"> 7.1. Problemy z utrzymaniem placówki 8. ... <ol style="list-style-type: none"> 8.1. Brak pomocy dla najuboższych i potrzebujących pomocy

VII. Środowisko naturalne i ekologia

<i>Możliwe przyczyny problemów</i>	<i>Analizowany obszar problemowy</i>	<i>Możliwe konsekwencje występowania problemów</i> <i>Kto może „cierpieć” na wskutek problemu</i>
<ol style="list-style-type: none"> 1. ... <ol style="list-style-type: none"> 1.1. Brak akceptacji społecznej 1.2. brak terenów 2. ... <ol style="list-style-type: none"> 2.1. Brak poważnego zainteresowania 2.2. Niska świadomość społeczna (wiedza) 3. ... <ol style="list-style-type: none"> 3.1. Słaba promocja 3.2. Uwarunkowania techniczne 4. ... <ol style="list-style-type: none"> 4.1. Bariery finansowe 4.2. Mała świadomość ekologiczna 4.3. Uwarunkowania lokalizacyjne i prawne 5. ... <ol style="list-style-type: none"> 5.1. Brak zainteresowania właścicieli 6. ... <ol style="list-style-type: none"> 6.1. Brak świadomości korzyści 6.2. Rozdrobnienie potencjalnych producentów 7. ... <ol style="list-style-type: none"> 7.1. Brak segregacji w gospodarstwach domowych 7.2. Brak świadomości ekologicznej 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Wysypisko – brak 2. niewystarczający rozwój odnawialnych źródeł energii: <ol style="list-style-type: none"> 2.1. słaba intensyfikacja upraw roślin energetycznych 2.2. brak instalacji przetwarzających 3. brak wykorzystania energii słonecznej (niewielka promocja i edukacja) 4. niekompletna kanalizacja gospodarstw wiejskich 5. niewykorzystanie zbiorników wodnych po eksploatacji surowców mineralnych 6. brak produkcji ekologicznej 7. segregacja odpadów – brak systemu 	<ol style="list-style-type: none"> 1. ... <ol style="list-style-type: none"> 1.1. większe koszty utylizacji 1.2. Dzikie wysypiska 2. ... <ol style="list-style-type: none"> 2.1. Zanieczyszczenie środowiska 2.2. Wyczerpywanie się nieodnawialnych źródeł energii 3. ... <ol style="list-style-type: none"> 3.1. Zużycie energii tradycyjnej 4. ... <ol style="list-style-type: none"> 4.1. Zanieczyszczenie środowiska 4.2. Niewykorzystanie możliwości technologicznych oczyszczalni 5. ... <ol style="list-style-type: none"> 5.1. Niebezpieczeństwo dla mieszkańców 6. ... <ol style="list-style-type: none"> 6.1. Brak produktów ekologicznych na rynku 7. ... <ol style="list-style-type: none"> 7.1. Szybkie topnienie zasobów naturalnych 7.2. Szybkie napelnianie składowisk odpadów 7.3. Słabe wykorzystanie surowców wtórnych

Grupa I – Analiza powiatowych programów promocji

	Chcę aby tak było	Nie chcę aby tak było
Jest taka sytuacja	<ol style="list-style-type: none"> 1. Powiat bezpieczny jako argument w programie promocji 2. Ciągłość trwania powiatu 3. zachowane środowisko naturalne 4. Utrzymanie i rozwój strefy ekonomicznej 5. Zachowane dziedzictwo kulturowe (zespoły, obrzędy) 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Postrzegania powiatu jako miejsca zamieszkiwania przez osoby starsze (powiat z którego emigrują młode osoby) 2. Mało wykorzystana infrastruktura drogowa 3. Słabo wykorzystane linie kolejowe (Tarnobrzeg – Rzeszów, Dębica, LH Szerokotorowa)
Nie ma takiej sytuacji	<ol style="list-style-type: none"> 1. Współpraca powiatu z gminami w zakresie promocji 2. Element charakterystyczny dla Powiatu: kolekcja dzikowska, zalew machowski, zamek w Baranowie Sandomierskim) 3. Herb i flaga powiatu 4. Impreza ogólnopolska powtarzana cyklicznie np. Dni Powiatu, regaty 5. Oparcie terenów rekreacyjnych o Wisłę 6. Film promocyjny o walorach Powiatu i miejscach do inwestowania 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Kojarzenie Powiatu z przemysłem siarkowym i zniszczeniem środowiska naturalnego

Grupa II - Analiza powiatowych programów współpracy

	Chcę aby tak było	Nie chcę aby tak było
Jest taka sytuacja	<ol style="list-style-type: none"> 1. Cykliczne spotkania jednostek szkolących, instytucji oświatowych, pracodawców, Ew. zrzeszeń pracodawców w celu wymiany informacji i dostosowywaniu kierunków edukacji do potrzeb rynku pracy (przynajmniej 2 razy w roku) 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Słaba informacja np. o posiadanych dokumentach programowych (strategie) 2. Brak wymiany informacji między gminami a ośrodkami
Nie ma takiej sytuacji	<ol style="list-style-type: none"> 1. Centrum (forum) organizacji pozarządowych 2. Biuro do pozyskiwania środków unijnych (doradcze) w strukturze powiatu 3. Biuletyn informacyjny 4. Współpraca w dziedzinie tworzenia miejsc rekreacyjnych 5. Targi edukacyjne i pracy 6. Współpraca między szkołami 7. Koordynacja współpracy między organizacjami charytatywnymi odnośnie dzielenia pomocy 8. Informator gospodarczy 9. środki na profilaktykę 10. Programy 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Niezdrowej rywalizacji między szkołami w zakresie wdrażania nowych kierunków kształcenia